**تقرير حالة الإدارة الحكومية العربية:** التحول الرقمي

فبراير 2023

القـمـة الـعـالـمـيـة للحكومات 2023

# نجيب اليوم عن أسئلة الغد

القمة العالمية للحكومات هي منصة عالمية تهدف إلى رسم ملامح المستقبل للحكومات حول العالم. وفي كل عام، تحدد القمة جدول أعمال الجيل التالي من الحكومات، مع التركيز على كيفية الاستفادة من الابتكار والتكنولوجيا للتغلب على التحديات العالمية التي تواجه البشرية.

كما تعد القمة العالمية للحكومات من مراكز التبادل المعرفي التي تمثل نقطة التقاء بين العمل الحكومي واستشراف المستقبل والاستفادة من التكنولوجيا والابتكار. وتعمل القمة أيضاً بوصفها منصة لقادة الفكر، ومركز تواصل بين صناع السياسات والخبراء والرواد في مجال التنمية البشرية.

وتمثل هذه القمة مدخلاً إلى المستقبل، خاصة وأنها تعتبر ساحة لتحليل التوجهات والاهتمامات والفرص المستقبلية المتاحة أمام البشرية، بالإضافة إلى عرض الابتكارات وأفضل الممارسات والحلول الذكية من أجل الحث على الإبداع فى التعامل مع التحديات المستقبلية.

# SUMI

## <mark>مة</mark> أكبر بك is alway

# WORLD GOVERNMENT S

## ثیر مما نتوقع The speed of change

## جدول المحتويات

#### التكنولوجيا وإعادة تصميم الأنظمة الحكومية

دوافع التحول الرقمي في العمل الحكومي

دراسة حال الإدارة الحكومية الرقمية في العالم العربي

الحكومة الرقمية في الدول العربية اليوم

صوت الحكومات العربية: استطلاع لآراء الموظفين الحكوميين

العقد القادم: التوجهات الرئيسية التي ترسم ملامح الإدارة الحكومية

التحديات والفرص فى عناصر الإدارة الحكومية الرقمية

التقنية والبيانات

الموظفون وقياس الأداء

#### أدوات الإدارة الحكومية

التخطيط وإدارة الموارد - الأدوات ذات الصلة

أدوات الابتكار والعلاقة مع المواطنين (العملاء)

الأدوات التقنية

أدوات التحول الرقمى

مستوى الرضا عن أدوات الإدارة العامة

مستوى الرضا عن أدوات الإدارة العامة - الوضع السائد

#### رضا الموظفين الحكوميين وتوجهات المستقبل

مستوى الرضا عن الوظيفة إضافة القيمة إلى المجتمع

الانتقال إلى القطاع الخاص

الفهم السلوكي - الوضع السائد

مستقبل الحكومة الرقمية في الدول العربية: توصيات ومقترحات

ملحق 1: أهم عشر تقنيات تؤثر على العمل الحكومي اليوم

ملحق 2: المشاركون في إعداد التقرير

## التكنولوجيا وإعادة تصميم الأنظمة الحكومية

### دوافع التحول الرقمي في العمل الحكومي

جلـب القـرن الحـادي والعشـرين تطـورات سياسـية وتكنولوجيـة وديموغرافيـة وبيئيـة واقتصاديـة أدت مجتمعـة إلـى خلـق بيئـة عالمية أكثر تحديًا وتعقيدًا من أي وقت مضى، كما أدت الى خلق العديـد مـن الفـرص، وفرضـت نمـوذج جديـد للتنافسـية والإدارة.

أن عدد سكان العالم اليوم أكثر من أي وقت مضى في التاريخ حيث تجاوز الثمانية مليار نسمة في عام 2022، وجميعهـم لديهـم تطلعـات نحـو المستقبل، لكنهـم يحتاجـون أيضًا إلى التعليـم والرعايـة الصحيـة والوظائـف. وفـي آخـر عقـد، غيّـرت التكنولوجيا الحديثة والابتكارات الجديدة طرق تلقي المواطنين الخدمـات الأساسية وخاصـة خدمـات القطـاع الخـاص مـن حيث السـرعة والجـودة، ممـا أدى بـدوره الـى رفـع سـقف التوقعـات بالنسبة للمؤسسات التي توفر مثل هذه الخدمات في القطاع الحكومي. ومـن جهـة اخرى يتسـبب تغيـر المنـاخ في حـدوث يؤثر ذلك على الحياة فقط بل على المناطق الحضرية بالكامل، يوثر ذلك على الحياة فقط بل على المناطق الحضرية بالكامل، يدءًا مـن الطـرق إلى المباني إلى إنتاج الطاقة والتي تؤثر جميعها على جـودة ديـاة كافـة المواطنيـن حـول العالـم بشـكل كبيـر.

كما أن عـدد الـدول النشـطة صناعيًا اليـوم أكثـر مـن أي وقـت مضـى، ممـا أدى الـى تنميـة متسـارعة نتـج عنهـا طبقـات وسـطى نابضـة بالحيـاة تسـاهم عالميًا فـي نشـر روح العصـر وهـي متصلـة تقنيـاً ومرتبطـة بالعالـم. وهـذه بيئـة واعـدة تتطلـب إشـرافًا مـن قبـل حكومـات فاعلـة قـادرة علـى التعامـل مـع المتغيـرات والابتـكار لمواجهـة التحديـات وتصميـم مسـتقبل مسـتدام لأجيـال اليـوم والمسـتقبل.

وبسـبب هـذه التطـورات المتزايـدة فـي حياتنـا المعاصـرة فـإن مسـتوى توقعاتنا كمواطنين تجـاه حكوماتنا المحلية والوطنية يرتفـع بشـكل غيـر مسـبوق. ونظـرًا لأن السـلع والخدمـات الجديـدة التـي يقدّمهـا القطـاع الخـاص- مـن التجـارة الإلكترونيـة إلـى الهواتـف الذكيـة إلـى وسـائل التواصـل الاجتماعـي وغيـر ذلـك الكثيـر- تجعلنـا ننعـم براحـة وفعاليـة وجـودة أكبـر، فإننـا جميعـا اليـوم نتوقـع الشـيء نفسـه مـن القطـاع الحكومـي.

يقودنا ذلك إلى التحول الرقمي والطرق التي تتبعها الحكومات في استخدام التكنولوجيا والاستفادة منها كأحد أهم الآليات لمواكبـة التغيـرات والتوقعـات. فبالرغـم مـن كل الخطـط والموازنات في هـذا المجـال، إلا أن الفجـوة لا تـزال شاسـعة -على مستوى العالم - بين التوقعات وما تقدمه الحكومات من خدمات وسياسات وخطط. فقد تخلفت الحكومات في العالم عن ركب التكنولوجيا لفترة طويلة، بينما شهدت كل القطاعات والمجالات الأخرى قفزة عظيمة ونوعية في النمو والإبداع في العقود الأخيرة، بل غيّر بعضها أنماط ونماذج العمـل كلياً في القطاع المالي والتسوق الالكتروني والنقل وغيرها. إلا أن القطاع الحكومي لا يزال نسبيًا مثلما كان في العقود الخمسة الماضية مـن ناديـة البيروقراطيـة وضعـف الفاعليـة والكفـاءة، على الرغم من التركيز لسنوات عديدة على الحكومة الإلكترونية التي تم توظيفها بدرجة كبيرة في أتمتة العمليات والخدمات الحاليـة والـذي أدى الـى ظهـور ظاهـرة جديـدة يمكـن تسـميتها بــ«البيروقراطية الالكترونية»، أي أن حكومات العالم استخدمت التكنولوجيا لأتمتـة البيروقراطيـة والآليـات الحاليـة، ولـم تستخدمها بشكل أساسى للابتكار وإعادة تخيل نماذج جديدة للعمـل الحكومـي ودور الحكومـة بشـكل عـام فـي المجتمـع.

ويتوقع الآن العديد مـن الخبـراء أن هـذا الوضـع سـيتغير فـي العقـد القـادم بفضـل إسـتخدام التقنيـات الحديثـة أخيـرًا فـي وتغييـر أنظمـة العمـل، بـل ويمكـن إعـادة تصميمهـا فـي بعـض الأديـان. ولكـن الحكومـات لـن تتمكـن مـن النجـاح وحدهـا فـي هـذا المسـعى- وسـتحتاج أن تعمـل مـع منظومـة مؤلفـة مـن شـركاء القطـاع الخـاص والأوسـاط الأكاديميـة والجامعـات المحليـة والمجتمـع المدنـي والأطـراف المعنيـة الأخـرى التـي المحليـة والمحتمـع المدنـي والأطـراف المعنيـة الأخـرى التـي المحليـة الحديثـة. وبالتالـي سيشـهد العقـد القـادم تحـولًا كبيـرًا فـي كيفيـة إدارة الحكومـات، وسـتكون «التكنولوجيـا الحكوميـة» Gov-Tech المحـرك الرئيسـي لهـذا التحـول.

تحتـل «التكنولوجيـا الحكوميـة» مكانـة جوهريـة فـي تحديـث القطـاع الحكومـي فـي القـرن الحـادي والعشـرين. وهـي تمثـل نهجًا شاملًا في التحول الرقمي للقطـاع الحكومي بحيث تكـون الخدمـات بسيطة وفعالـة وتتمحور حول المواطـن. ومن البديهي أن أكثر الـدول نجاحًا فـى تنفيـذ برامـج «التكنولوجيـا الحكوميـة»

هي الدول الصغيرة نسبياً، والتي عادة تمتلك أنظمة متقدمة للغايـة وذات الحكومـات المركزيـة القويـة. ووفقًـا لخبـراء فـي البنك الدولي¹ والمقابـلات التي تـم اجراؤهـا في هـذا الدراسة، فـإن للتكنولوجيـا الحكوميـة اليـوم سـتة مجـالات تركيـز رئيسـية:

> دعم النظم الحكومية الأساسية. وهـذا يشمل تحسين الإدارة المالية الحكومية، وإدارة المـوارد البشـرية، وإدارة الضرائـب، والمشـتريات الحكوميـة، وأنظمـة إدارة الاسـتثمارات الحكوميـة.

1

- تطوير آليات صنع وصياغة السياسات العامة. الاعتماد على البيانات والقدرات الحديثة لتحليل البيانات الضخمة وتسخير الذكاء الصناعى لصنع السياسات العامة.
- تعزيز آليات تقديم الخدمات الحكومية. تطوير خدمات إلكترونية تتمحور حول الإنسان وتتميز بالبساطة والشفافية ويمكن الوصول إليها من قبل كافة المستفيدين، مع إيلاء اهتمام خاص للحلول الرقمية منخفضة التكلفة، مثل الهواتف المحمولة والتطبيقات المجانية مفتوحة المصدر.
- مشاركة المواطنين. تحسين رضا المواطنين وإجراءات التعامل مع الشكاوى والمقترحات، بواسطة تقنيات بسيطة سهلة الاستخدام. بالإضافة إلى التركيز على المساءلة والشفافية.
- 5 إعادة التفكير بالوظائف الحكومية. تسخير الروبوتات في الخدمات الحكومية ويشمل ذلك روبوتات المحادثة الالكترونية والطائرات بدون طيار وغيرها.
- بناء القدرات الداخلية. تحسين المهارات الرقمية لموظفي القطاع الحكومي وكذلك تنمية بيئة تشجع على الابتكار والاستدامة والقدرة على التكيف.



يحدث هذا التحول في نفس الوقت الذي يدخل فيه الجيل زد «Z» إلى القوى العاملة. ولم يعرف أبناء هذا الجيل القادم عالماً بدون الإنترنت والهواتف الذكية والطابعات المحمولة ثلاثية الأبعاد واقتصاد العمل الحرّ والعملات المشفرة والعديد من الابتكارات الحديثة الأخرى. فهـم مواطنون رقميون سيجبرون حكوماتهـم الآن على تبني التحول الرقمي أيضًا. وهـم ليسوا فقط مواطني العقد القادم بل هـم أيضًا الجيل الجديد من الموظفين الحكوميين.

يتصاعد اليوم، صوت كل أفراد المجتمع مطالباً بتحويل العمل الحكومي ليكون أكثر انسيابية وأقل تعقيداً. إذ أن نهـج المواطنين صغـارًا وكبارًا في التفاعـل مـع المؤسسـات والخدمـات الحكوميـة والتواصـل معهـا يتغيـر تغيـراً جذرياً ويتسـم الآن بكونـه أفقـي (بعيـد عـن الطبقـات الإداريـة) وأكثـر عفوية . وهـذه الطبيعـة الجديـدة تتناقـض تمامًـا مـن نـواح كثيـرة مـع الأنظمـة الحكوميـة التقليديـة الهرميـة والبيروقراطيـة والقائمـة على القواعـد التي وضعتها الحكومات الحكومات العربن.

نعيش اليـوم فـي عالـم يتعامـل بتكنولوجيـا القـرن الواحـد والعشـرين، تديـره مؤسسـات حكوميـة مبنيـة على أنظمـة تـم تطويرهـا فـي القـرن العشرين، بهيـاكل وأنظمـة حكومـة تـم تصميمهـا فـي القـرن التاسع عشـر. وهنـا يأتـي الـدور الكبيـر للحكومـة الرقميـة.

حكومة المستقبل لا بد من إعادة تصميمها كحكومة «رقمية أولاً» والتي تمتاز بأنها أكثر اتصالاً وأتمتة وكثافة للبيانـات وتوزيعًـا. وهـي تمكّـن المؤسسـات الحكوميـة مـن دعـم أفضـل التجارب الممكنة للقوى العاملـة والمواطنين، وإدارة النمـو الهائل في حجـم البيانـات وتنوعهـا وسرعتها. وتسخر «الحكومـة الرقمية أولاً» التكنولوجيا الناشئة لإحداث تأثير إيجابي في كافـة مناحي العمل الحكومي.

وتحدد الاتجاهات الخمسة التالية ملامح "التكنولوجيا الحكومية" في العقد المقبل:

الاتجاه الأول هو عمليات آنية بالزمن الفعلي. وهذا الاتجاه مدفوع بالتطورات المتسارعة في استخدام البرامـج التي تساعد الحكومـات على جمـع وتخزيـن وإطـلاق البيانـات بشـكل لحظي وحي ومباشـر واسـتغلالها لاتخـاذ قـرارات سـريعة، وأكثـر كفـاءة وفعاليـة حـول كيفيـة تخصيـص الموارد الحكومية. ويتعاظم ذلك من خلال الأجهزة المحمولـة التي تدعم نظام تحديد المواقع العالمـي GPS ومستشـعرات إنترنـت الأشياء IOT. وإلـى جانـب ذلـك فهنـاك خوارزميـات التعلـم الآلي والحوسبة السحابية والتي تضيف مجالًا جديدًا متعدد الأبعاد إلى عملية التحول الرقمي، والتجارب ضمن بيئة افتراضية والتي تضيف مجالًا جديدًا متعدد الأبعاد إلى عملية التحول الرقمي، والتجارب ضمن بيئة افتراضية يمكن الوصول إليها من أي مكان. وهذا التوجه لاستخدام بيانات حيّة بشكل مباشر يُمكّن من متابعة الأداء على مدار 24 ساعة لتحسين الخدمات، خاصة الخدمات المستعجلة مثل مدفوعـات الطـوارئ، وتقليل الاضطرابات في مجـالات مثل إدارة حركة المرور وأنظمة الرعاية الصحية، والتنبؤ بالاحتياجات المستقبلية للمواطنين لتقديم ما يسمى بالخدمات الاستباقية.

أما الاتجاه الثاني فهو ظهور المدن الذكية والأكثر ذكاءً. بحلول عام 2025، سيعيش ما يقدر بنحو 60٪ من سكان العالم في مراكز حضرية، ارتفاعًا من 57٪ اليوم. ويخبئ في هذا الفارق الإحصائي الصغير عشرات الملايين من الوافدين الجدد إلى المدن الذين يطالبون ببنية تحتية ومرافق ووظائف جديدة. ولكن على عكس الأجيال السابقة، لا تستطيع حكومات المدن الاعتماد ببساطة على زيادة حجمها الجغرافي لاستيعاب النمو السكاني. إذ إن تغير المناخ وانخفاض الإنتاجية المالية الناجم عن التمدد يحتمان على حكومات المدن الحالية ومساحاتها بشكل أكثر كفاءة. ومن جديد، فإن العنصر الرئيسي هنا هو بيانات المواطنين المستخدمة على الأجهزة التي تديرها المدينة. وستكون البنية التحتية الشبكية- بما فيها الطرق وخطوط الهاتف وأعمدة الإنارة وإشارات المرور ومحطات النقل وغير ذلك- جزءًا مهمًا من الحل لهذا التحدي.

ستحدث التكنولوجيا مثل الروبوتات وإنترنت الأشياء وغيره، ثورة في كيفية تفاعلنا مع مدننا وتتوقع ناسداك معدل نمو سنوي لإنترنت الأشياء يناهز 19٪ في المدن الذكية ².

والاتجاه الثالث هو زيادة مشاركة المواطنين المتصلين رقميًا. فقد ازداد اليوم عدد الأدوات التي تتيح للمواطنين متابعة الجهود الحكومية، وعلى رأسها تطبيقات البيانات المفتوحة. فحتى عام موتوحة تستضيف مخزونًا من المعلومات الحكومية المقروءة آليًا والتي تسمح للمجتمعات باستهداف وحلّ المشكلات التي تعجز نفها الحكومات. كما أنها تمنح المواطنين الشفافية المطلوبة لفهم تأثير السياسات والأداء الحكومي. وبالإضافة إلى البيانات المفتوحة، نشهد ظهور منصات التمويل الجماعي عبر الإنترنت الميتمار في المشاريع الرأسمالية المحلية. وقد أظهرت العديد الاستثمار في المشاريع الماساية المحلية. وقد أظهرت العديد الحكومية، ووثقت نجاحها.

و يركز هذا الاتجاه على الخدمات الرقمية والتي برزت أهميتها بفائدة مزدوجة تتمثل في تعزيز الاكتفاء الذاتي للمواطنين وتسهيل وصولهم للخدمات الحكومية، كالتعامل مع الفواتير من المنزل، الى جانب تأثيرها الإيجابي على خفض التكاليف التي تتحملها المؤسسات الحكومية لتقديم هذه الخدمات.

والاتجاه الرابع هو أسلوب إعداد التقارير وإدارة المعلومات والمعرفة للحكومات في القرن الحادي والعشرين. إذ تمكِّن التقنيات الجديدة مثل نظام الحكومة المفتوحة من إعداد تقارير فورية وإلكترونية عن طريق سحب وعرض البيانات تلقائيًا من الأنظمة الحكومية. وتمكِّن الموظفين الحكوميين من العثور على المعلومات في غضون ثوانٍ بعد أن كانت تستغرق ساعات أو أيامًا أو حتى أسابيع. كما أنها توسع التعاون بين الإدارات في الوظائف الأساسية مثل إعداد الميزانية وإعداد الإحصاءات الوطنية. وتسمح للهيئات الحكومية بمقارنة نفسها مع بعضها

البعض. كما تتيح للحكومات التحقق من نفقاتها الخاصة لتكون قادرة على التفاوض للحصول على أسعار أفضل للسلع والخدمات التي تشتريها.

والاتجاه الأخير هو أدوات التواصل بين المؤسسات الحكومية، والتي تساعد الحكومة خصيصًا على الانتفاع بالبنية التحتية للإنترنت في تقاسم المعرفة. وقد يؤدي هذا أخيرًا إلى جني ثمار العمل الحكومي «المشترك». كما يتوقع أن يكون هناك إقبالًا متزايدًا على تطوير الشبكات بين الحكومات والتي تهدف تحديدًا إلى اعتماد التكنولوجيا الحكومية وبناء القدرات ذات الصلة.

وفي هذا السياق أصبح وجود حكومة كفؤة وخدمة مدنية فعالة تتعامل مع التقنيات الحديثة وتستغلها بشكل ايجابي في كل دولة من دول المنطقة أمرًا شديد الأهمية، بل ومصيري. فهي عنصر أساسي في نظام معقد، ولا يمكن بدونها لأي خطط أو أصلاحات أن تحقق نتائج ملموسة ودائمة. فلا يمكن للمنطقة أن تواجه تحديات ومشكلات جديدة في عالم اليوم والمستقبل بأدوات وآليات وسياسات وعقليات قديمة، والعقليات التي أدت إلى تحديات اليوم لن تكون هي التي تحلها. بل أن الاستمرار على النهج الحالي قد يُعرّض مكتسبات عقود من التقدم في القدرات البشرية على صعيد الصحة والتعليم والاقتصاد وجودة الحياة للخطر. لقد آن الأوان لتحديث الإدارة الحكومية العربية وتبني نماذج جديدة تناسب العالم الرقمى الحديث.

وبينما ركزت الحكومات غالباً على دورها في تنظيم التقنيات الجديدة من خلال القوانين والسياسات، مطلوب اليوم من الحكومات أن تكون رائدة في استخدام هذه التقنيات وإعادة اختراع العمل الحكومي لبناء خدمات أفضل وسياسات أكثر فعالية وصياغة مستقبل أفضل لمجتمعاتها. ونستعرض في ملحق 1 في هذا التقرير أهم 10 تقنيات اليوم على رأس قائمة «التكنولوجيا الحكومية» التي ستقود هذا التحويل الرقمي خلال العقد القادم، مع أمثلة من حكومات حول العالم.

### دراسة حال الإدارة الحكومية الرقمية في العالم العربي

أجريت هذه الدراسة للوصول إلى توصيات مبنية على بيانات وأدلـة لدعـم قـادة الحكومـات علـى التخطيـط للمسـتقبل فـي عالـم يتسـم بالمتغيـرات المتسـارعة، والتعقيـد والغمـوض والمخاطـر المتزايـدة. وقـد تـم تقييـم حـال الإدارة الحكوميـة العربيـة عبـر المنهجية التاليـة خلال دراسـة اسـتمرت سـتة أشهر فـى النصـف الثانـى مـن 2022:

(1) مراجعة شـاملة للأدبيات - قـاد هـذه المراجعـة خبـراء إقليمييـن فـي الإدارة الحكوميـة مـن كليـة محمـد بـن راشـد لـلإدارة الحكوميـة (الإمـارات)، وكليـة هلـت الدوليـة لإدارة الأعمـال (الولايـات المتحـدة)، وجامعـة ملبـورن (أسـتراليا)، والجامعـة الأمريكيـة فـي بيـروت (لبنـان).

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> إعادة تصور العالم: إمكانات المدن الذكية. يونيو 2022، ناسداك

(2) مراجعة مكتبية للخطط والبيانات الحكومية المتعلقة بالحكومة الرقمية/الإلكترونية - أجريت مراجعة كاملة لجميع الوثائق المتاحة للعموم في مجال الحكومة الإلكترونية في كل بلد (مثل وثيقة الاستراتيجية الوطنية، وتقارير الأداء، وبوابات البيانات المفتوحة، والخدمات الإلكترونية، وغيرها) حيث تم مراجعة ما يزيد عن 300 وثيقة وموقع إلكتروني رسمي في الحكومات العربية.

(3) مرئيات الخبراء - أُجريت العديد مـن المقابـلات مـع عشـرات الخبراء العالمييـن فـي تكنولوجيا الحكومـات لديهـم خبرة واسعة فى المنطقة.

### التحول الرقمي في الدول العربية اليوم

تلعب التكنولوجيا في العالـم العربي دورًا متناميًا في خلـق فرص جديدة للخدمات الحكومية المبتكرة وتحسين جودة حياة السـكان مـن خـلال الدفـع بخطـط التنويـع والنمـو الاقتصـادي. وركـزت كافـة الحكومـات فـي جميـع أنحـاء المنطقـة فـي السـنوات الاخيـرة علـى تصميـم وتنفيـذ اسـتراتيجيات للحكومـة الرقميـة، والاسـتثمار فـي البنيـة التحتيـة التكنولوجيـة، وزيـادة عـدد ونوعيـة الخدمـات الحكوميـة الرقميـة، وتمكيـن الأجهـزة الحكوميـة كافـة مـن تبنـى التكنولوجيـا الجديـدة.

ويمثل هذا العام على وجه الخصوص علامة فارقة، حيث من المقرر أن يتجاوز الإنفاق الحكومي على تكنولوجيا المعلومات في منطقـة الشـرق الأوسـط وشـمال أفريقيا 13 مليـار دولار. فمـن غيـر المرجـح أن يتراجـع التوجـه الحكومـي نحـو توظيـف التكنولوجيا والاعتماد عليها في المستقبل؛ وعلى العكس من ذلك، فإن اتساع نطـاق التقنيـات الجديـدة قـد يدفع حكومات المنطقـة إلـى تسـريع تبنـي التقنيـات الجديـدة فـي عملياتهـا واسـتراتيجياتها.

فقد التزمت معظم الدول في العالم العربي بوضع وتنفيذ استراتيجيات الحكومة الرقمية، والتي تغطي مجموعة متنوعة مـن المجـالات. إذ تغطـي الغالبية العظمـى الصحـة والخدمـات العامـة والتعليـم والنظـام العـام والسـلامة، فضـلاً عـن الشـؤون الاقتصاديـة والحمايـة الاجتماعيـة وحمايـة البيئـة

(4) صوت الحكومات العربية (استطلاع رأي المسؤولين الحكوميين) - أُجري استطلاع رأي شمل أكثر من 1600 مقابلة مع موظفي الخدمة المدنية في سبعة دول عربية بهدف دراسة مرئيات الموظفين الحكوميين حول التوجهات المستقبلية ودوافع التغيير، وتقييمهم لعمل مؤسساتهم الحكومية، وشعورهم حيال وضعهم وبيئتهم الحكومية اليوم، بالإضافة إلى الاتجاهات والتوقعات المستقبلية. وشملت معايير اختيار الدول التي أُجريَت فيها المقابلات الوضع السياسي الحالي للدولة، وعدد السكان، والناتج المحلي الإجمالي، وقدرتها على تمثيل فئة فرعية أو ثقافة أو منطقة معينة في الشرق الأوسط وشمال إفريقيا، إضافةً إلى الانفتاح الحكومي لإجراء من حلال الحوث وجمع البيانات. وأُجري هذا الاستطلاع من خلال شركة إبسوس العالمية للأبحاث IPSOS.

والإسكان والمرافق المجتمعية. وغالبًا ما تتولى تنفيذ هذه الاستراتيجيات وحدات وإدارات حكومية معينة كالوزارات التي تركز على تكنولوجيا المعلومات أو الإدارات التابعة لها، والتي تنسق بعد ذلك مع الوحدات التقنية في الـوزارات الأخـرى. وفي بعض الحالات يتم إنشاء لجان جديدة لتولي استراتيجيات ومسؤوليات مختلفة. بالإضافة إلى ذلك يتـم إنشاء بعـض اللوائح بحيث تكـون واسعة النطـاق والتي تـؤدي الى تداخـل وعـدم الوضـوح بيـن التخصـات، وهـي ظاهـرة ثبـت انتشـارها في قضايا عـدة مثـل خصوميـة البيانـات والأمـن السـيبراني والتكنولوجيا المالية.

ومـن خـلال دراسـة كافـة استراتيجيات الحكومة الرقميـة ومـا يتعلـق بهـا فـي المنطقـة، يتضـح أن هـذه الاسـتراتيجيات والإرشـادات والأطـر الرقميـة والتكنولوجيـة المتعـددة الصـادرة عـن مختلف الحكومـات فـي العالـم العربـي تميـل إلـى التركيـز علـى بعـض الموضوعـات الرئيسـية، أولهـا هـو ضمـان اسـتخدام الحكومـات للتقنيات التي تقلـل المسـافة والطبقـات البيروقراطيـة بيـن المواطنيـن والشـركات والحكومـة نفسـها. سواء كان ذلك عن طريق تحسين الخدمات الحكومية الرقمية أو تسـهيل الأعمـال التجارية، فالغـرض الرئيسي للحكومـات مـن مسـتخدام التكنولوجيا هـو تحسين جودة الحياة إجمـالًا وتسهيل ممارسـة الأعمـال التجاريـة.

وتتمثل نقطة محورية أخرى في ضمان وجود أطر حوكمة وآليات تنسيق فعالة؛ اذ غالبًا ما تستشهد الاستراتيجيات بهيئات إدارية متعددة باعتبارها مسؤولة عن مجالات مختلفة وقد يؤدي إلى بعض من الخلاف حول كيفية تطبيق قانون معيّن أو كيفية ضمان عدم تأثيره سلبًا على الابتكار في هذه التقنيات. ومع ذلك، كما نوقش سابقًا، لا يزال هناك درجة ملحوظة من التداخل في صلاحيات مؤسسات حكومية متعددة فيما يتعلق بالتحول الرقمي للحكومات، مما يؤدي إلى نوع من الالتباس حول الجهات صاحبة المسؤولية والصلاحية بشأن القضايا واللوائح وجمع المعلومات وتصميم الخوارزميات والتطبيقات وشراء المعدات وإدارة الأمن السيبراني وغيرها.

والغرض الرئيسي الثالث من هذه الاستراتيجيات هو وضع دليل إرشادي لبناء القدرات ورفع المهارات الرقمية. وفي هذا المجال، تشير الكثير من الاستراتيجيات الى ضعف الكفاءات الحالية خاصة فيما يتعلق بالتقنيات المتقدمة (التي تم عرض أمثلة منها في ملحق رقم 1).

وفي هذا المجال، تعتمد الحكومات على المشورة والخبرة من شركات التكنولوجيا العالمية الرائدة، إذ تبرم شركات مثل «آي بي أم» و«أمازون» و«غوغل» و«سيسكو» وغيرها شراكات مع حكومات المنطقة حول القضايا المتعلقة بالبيانات والذكاء الاصطناعي والسحابة الحوسبة. وتتمحور هذه الاتفاقيات حول الذكاء الاصطناعي والبيانات وإنترنت الأشياء والبلوك تشين والعملات المشفرة والابتكار الحكومي. نتيجة لذلك، نرى الحكومات تولي اهتمامًا لدمج هذه الأدوات في رؤاها الوطنية واستراتيجيات النمو.

ومع ذلك، يشهد العالم العربي تفاوتًا في مستوى نضج التكنولوجيا الحكومية. إذ يقيس مؤشر نضج التكنولوجيا الحكومية التابع للبنك الدولي حال أربعة مجالات تركيز للتكنولوجيا الحكومية باستخدام 48 مؤشرًا رئيسيًا، والتي تم استخدامها في عام 2022 لتقييم 21 دولة في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. ويشمل مؤشر النضج مؤشر الأنظمة الحكومية الأساسية، ومؤشر ممكنات التكنولوجيا الحكومية. وفي هذا المواطنين، ومؤشر ممكنات التكنولوجيا الحكومية. وفي هذا العام، تم تصنيف 8 دول في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ضمن الفئة أ (رواد التكنولوجيا الحكومية)، و6 في الفئة ب (تركيز كبير على التكنولوجيا الحكومية)، و4 في الفئة ج (تركيز متوسط على التكنولوجيا الحكومية)، و4 في الفئة د (تركيز على التكنولوجيا الحكومية)، و3 في الفئة د (تركيز ضئيل

ويُظهر هذا تحسنًا في نتائج مؤشر نضج التكنولوجيا الحكومية بالمقارنة مع عام 2020، حيث تم تصنيف 11 دولة في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ضمن الفئتين أ و ب. وتعكس هذه النتائج المحسنة عددًا من المجالات التي شهدت تطورا لا سيما الاستراتيجية الرقمية والخدمات الحكومية والبنية التحتية التكنولوجية والاستثمارات، وخلق بيئة تقنية داعمة. وبينما كان أداء معظم الدول العربية جيدًا، لا تزال هناك بعض الدول المتخلفة والفجوة تتسع.

على الرغم من ذلك، فقد أثبت الاتجاه السائد في السنوات الأخيرة أن تركيز الحكومات على التكنولوجيا الحكومية يزداد ولا يتناقص في كل الدول. وقد يعني هذا أن المؤشر التالي سيُظهر انضمام المزيد من الدول العربية الى الفئتين أ و ب في المستقبل القريب. وفي حين أن معظم التطورات تتعلق بتقديم الخدمات، هناك عدد من الاتجاهات الناشئة التي تستحق المراقبة على مدار السنوات القادمة، وهي تطبيقات الذكاء الاصطناعي، والبلوك تشين، وإنترنت الأشياء.

تعمل بلدان المنطقة بشكل متزايد على اعتماد استخدامات الذكاء الاصطناعي في الاستراتيجيات الرقمية الوطنية لتعزيز النمو الاقتصادي وتنويع مصادر إيراداتها. إذ كان هناك تحول واضح مؤخرًا نحو استخدام أكبر للذكاء الاصطناعي ومن المرجح أن يستمر هذا التوجه في المستقبل. فقد حددت بعض الحكومات الرائدة في المنطقة الذكاء الاصطناعي كأداة لإنشاء مسار نمو مستدام، وزيادة استثماراتها ومبادراتها نحو استكشاف إمكانات الذكاء الاصطناعي. وقدّر تقرير صادر عن «غوغل» أن الذكاء الاصطناعي قد يولَّد نموًا اقتصاديًا بقيمة 320 مليار دولار في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا بحلول عام 2030. ويسهم الذكاء الاصطناعي في تمكين التنويع الاقتصادي وأجندات الإنتاجية، ويمكنه أيضًا تحسين الأمن السيبراني لحكومات المنطقة بشكل كبير. علاوة على ذلك، فقد يمتد أستخدام الذكاء الاصطناعي ليشمل مجموعة متنوعة من القطاعات. فعلى سبيل المثال من الممكن أن يؤدي التدريب والتعليم والبحث بمجال الذكاء الاصطناعي دورًا محوريًا في تأمين المستقبل لشباب المنطقة.

هناك اتجاه آخر يتمثل فى العديد من المبادرات المتعلقة بالبلوك تشين والعملات المشفرة. فقد بدأ الاهتمام بتبنى تقنية البلوك تشين في منتصف عام 2010 مع دراسة العديد من البلدان للجوانب القانونية للبلوك تشين وتفحص تطبيقاتها الحالية والمستقبلية في مجموعة متنوعة من القطاعات، لا سيما القطاعين الحكوميّ والمالي. أدى هذا الاهتمام المتزايد بالبلوك تشين والعملات المشفرة إلى إبرام العديد من الشراكات الحكومية والخاصة بين الهيئات الحكومية العربية وشركات البلوك تشين أو التشفير، والتي هدفت إلى مساعدة الحكومات على تطوير خدمات مبنية على البلوك تشين أو تسهيل التجارة والمعاملات باستخدام العملة المشفرة. وأدى اهتمام العالم العربى بتقنية البلوك تشين إلى إنشاء بنية تحتية تكنولوجية وإطار قانوني متقدم نسبيًا؛ إذ أطلقت العديد من البلدان استراتيجيات وأنشأت هيئات تنظيمية وسنت قوانين تسمح لها بالاستفادة من تقنيات البلوك تشين. على سبيل المثال، تستخدم بعض هيئات الجمارك أنظمة إدارة سلسلة التوريد أو برامج تسجيل المركبات المبنية على البلوك تشين. وبدأت بلدان أخرى بدمج تقنية البلوك تشين في أنظمتها التعليمية؛ إما من خلال المحتوى بتقديم برامج تدريبية أو من خلال إصدار الدرجات والشهادات عبر الىلوك تشىن.

تعدّ البلوك تشين التقنية الأساسية للعملات المشفرة والمعاملات المالية اللامركزية. وبالتالي يتضح لنا سبب ازدهار العملات المشفرة في معظم أنحاء العالم العربي، حيث تلجأ الحكومات والبنوك المركزية غالبًا إلى استخدام وسائل التواصل الاجتماعي للإعلان عن موقفها من هذه المسألة. وعلى الرغم من أن المنطقة ليست أكبر سوق للعملات المشفرة في العالم، إلا أنها أسرع أسواق العملات المشفرة نموًا في العالم. وفي الشرق الأوسط، زادت المعاملات بنسبة هائلة بلغت 48٪. وفي حين أن العملات المشفرة قد استحوذت على اهتمام العديد من الحكومات في المنطقة، لا يزال هناك عدد قليل من الحكومات التي تشعر بالقلق إزاء العملات الافتراضية، إذ تعلّل قلقها بقلة الخبرة وعدم اليقين وعدم وجود أطر قانونية.

أخيرًا، هناك توجه متزايد لاستخدام إنترنت الأشياء. إذ يقدّر بعض الخبراء أن منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ستستفيد من زيادة تصل إلى 18 مليار دولار في الناتج المحلي الإجمالي بحلول عام 2025. وكما هي الحال مع مجالات التكنولوجيا الأخرى، تعتبر الحكومات من صانعي السياسات ومستخدمي إنترنت الأشياء، حيث تستخدم إنترنت الأشياء لتعزيز كفاءة الخدمات الحكومية وأدائها. وفي حين تبنّت بعض الحكومات إنترنت الأشياء في

سعيها لإنشاء مدن ذكية في وقت سابق من العقد الماضي، يستمر هذا التوجه مع تبني المزيد من الحكومات لإنترنت الأشياء واستخدامها لتطوير قدراتها وخدماتها الحكومية. كما تتضمن إنترنت الأشياء تطورات رئيسية أخرى في مجال التكنولوجيا الحكومية مثل استخدام الجيل الخامس والتعلم الآلي. وينتهي الأمر بالحكومات إلى استخدام شبكات إنترنت الأشياء في مراقبة البنية التحتية والأجهزة وتدفق البيانات وتطبيقات الإدارة الحكومية والتحكم بها، فضلاً عن التحليل التنبؤي للتخطيط والصيانة. وتقوم العديد من مبادرات الاتصالات المرتبطة بالحكومة بتوظيف إنترنت الأشياء في إدارة الهوية والوصول، وتوفير حلول شاملة للمستهلكين، وتقديم خدمات إدارة المدينة. بل ويتم دمج إنترنت الأشياء في مراكز البيانات والسحابة الحكومية.

لقد أثار استخدام إنترنت الأشياء، مثلها مثل التقنيات الأخرى، بعض المخاوف لدى حكومات منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، وخصوصًا فيما يتعلق بقضايا الخصوصية والأمن واللوائح. ومع ذلك، فقد تعاملت الحكومات في المنطقة مع مخاوفها من خلال وضع لوائح تنظم إنترنت الأشياء، ودمج إنترنت الأشياء في سياسات البيانات الحالية والجديدة.

## صوت الحكومات العربية: استطلاع لآراء الموظفين الحكوميين

العقد القادم: التوجهات الرئيسية التي ترسم ملامح الإدارة الحكومية

معظـم الموظفيـن الحكوميين يـرون أنّ الاعتمـاد علـى العالـم السـيبراني سـيزداد خـلال العقـد القـادم، كمـا يتوقعـون أنّ التطبيقـات الرقميـة سـتزيد مـن مسـتوى الشـفافية وتحسّـن الخدمـات المقدّمـة للمواطنيـن بالرغـم مـن كـون نسـبة عاليـة مـن السـكان غيـر متصليـن بالإنترنـت اليـوم (40٪ مـن الشـعوب العربيـة، وتصـل النسـبة إلـى 70٪ مـن الفئـات الأكبـر سنًا).

وعلى الرغم من الأثر الإيجابي للتحول الرقمي، فإنّ 8 من بين كل 10 موظفيـن حكومييـن يعتقـدون أنّ هـذا التحـول الرقمـي للحكومات يمكن أن يسبّب زيادة في معدلات البطالة بسبب الأتمتـة. مـع ذلـك، تقـل احتماليـة أنْ يذكـر الموظفـون مـن دول الخليـج توقُـعَ فقـدان بعـض الوظائـف الحكوميـة مقارنـةً

بالموظفيـن فـي الـدول الأخـرى، مـا يشـير إلـى أنّهـم مـا يزالـون يعتقدون أنّ رأس المـال البشري ضروري بغض النظر عـن التقدم التقنـي. كمـا تقـل احتماليـةُ اعتقادهـم بتقلّـص حجـم الحكومـة خـلال العقـد القـادم.

وفي حين أن بعض الخبراء يروون أن هذا الاعتقاد ينسجم مع النتائج السابقة لمختلف المجتمعات في المنطقة العربية والتي تُظهر بأن هذا الاتجاه يتزايد، أو أن الموظفين الحكوميين قد يرون في هذا الاتجاه مصدر قلق أكبر مما يراه المجتمع عمومًا، يـرى آخـرون بـأن التحـول الرقمـي لـن يؤثـر سـلبًا على الوظائف، فقـد أصبـح الموظفـون أكثـر تركيـزًا علـى مهمـات معينة يتم انجازها بوقت أقصر.

#### التوجهات ذات الصلة بالتقنيات

س. برأيك، ما احتمالية ظهور التوجهات التالية خلال السنوات العشر المقبلة؟

92%	8%	زيادة الاعتماد على العالم السيبراني
91%	9%	تعزيز التطبيقات الرقمية للشفافية وتحسينها للخدمات
80%	20%	تقلص حجم الحكومة في المستقبل نظراً إلى الكفاءة القائمة على التقنيات
76%	24%	فقدان بعض الوضائف الحكومية بسبب الأتمتة
مُستبعَد 📄 وراد		

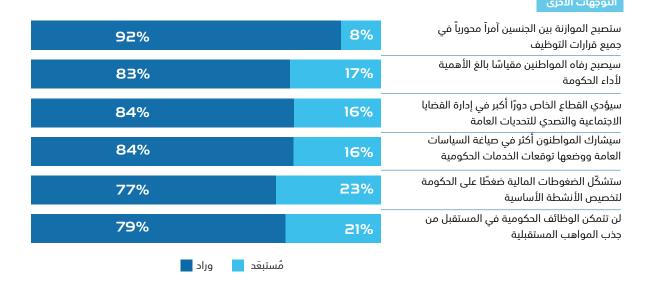
وفي هذا الإطار، يتوقع الخبراء في المنطقة ازدياد وتيرة التهديدات السيبرانية وتعقيداتها. في حين أن الدول العربية ليست وحدها فى تعرضها للآثار الجانبية السلبية لزيادة الاعتماد على العالم الرقمي، فإن صدارتها في تطبيق التكنولوجيا -ليس فقط في المنطقة ولكن على مستوى العالم - يعنى بأنها معرضة لمجموعة متنوعة من تهديدات الأمن السيبراني. حيث تواجه جميع الدول العربية تهديدات «تقليدية» كبيرة في الفضاء الإلكتروني، بما في ذلك برمجيات الفدية والاحتيال الإلكتروني والاختراق. وقد استهدفت هذه التهديدات بالفعل الأفراد والمؤسسات التجارية والجهات الحكومية. بشكل أكثر تحديدًا كانت الدول العربية هدفًا للعديد من التهديدات المستمرة المتقدمة، والمعروفة أيضا باسم حملات التسلل. ويشير المحللون إلى أن البنية التحتية الحيوية والقطاع العام سيبقيان أهدافًا جذابة للاختراق الإلكتروني. حيث أثبتت أنظمة الأمن القديمة عدم فعاليتها في مواجهة المجموعة المتنامية من التهديدات السيبرانية المتنوعة والمتطورة والعدائية. ومع تطور الهجمات السيرانية، سيكون بناء محتمعات تعاونية بين القطاعين العام والخاص أمرًا بالغ الأهمية لمزامنة العمليات واتخاذ التدابير الوقائية.

أما من ناحية المتغيرات الرئيسية غير الرقمية، يواصل الموظفون الحكوميون الاعتقاد بأنّ الموازنة بين الجنسين والمساواة بينهما ستصبح محوريةً في جميع قرارات التوظيف، فحوالي 9 من كل 10

موظفين حكوميين ذكروا أنّ الحال سيكون على الأرجح هكذا في السنوات العشرة القادمة.

وفي الوقت الذي تقدم فيه الحكومات الكثير من الخدمات بشكل تقليدي (حتى تلك الخدمات الإلكترونية)، تشير الدراسة أن الحكومات تسعى بشكل جاد لإعادة تصميم الخدمات ليكون المواطنون هم المحور الرئيسي لكل تلك الخدمات. وقد أشار الخبراء الى توقعات حدوث تحول كبير في مجال البيانات والذكاء الاصطناعي، حيث ستؤدي كل هذه التقنيات إلى إضفاء الطابع الشخصى على الخدمات الشخصية المبنية على الفرد).

كما يتفق معظم الموظفين الحكوميين على أنّ رفاه المواطنين سيصبح مقياسًا حاسمًا لأداء الحكومة، فحوالي 8 من كل 10 منهم ذكروا أنه توجه يرجح ظهوره خلال العقد القادم. فإن الوعي بشأن تنامي مركزية ومشاركة المواطن في صنع السياسات يتوافق مع نتائج الأبحاث حول التوقعات المجتمعية حيال الحوكمة التشاركية في المنطقة. فعلاوة على ذلك يعتقد الموظفون الحكوميون أنّ من المرجّح تخصيص عملية التصدي للمشكلات الاجتماعية والتحديات العامة خلال العقد القادم، فقد ذكر حوالي 8 من كل الخاص يلعب دورًا أكبر في إدارة المشكلات الاجتماعية والتصدي اللحويات العامة فى العقد القادم.



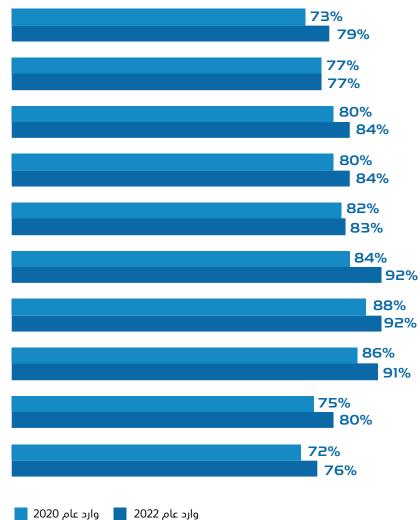
#### الاحتمالية العامة لظهور التوجهات غير التقنية في مجال الخدمة المدنية

كما يعتقد حوالي 8 من كل 10 أنّ الوظائف الحكومية لن تكون قادرة في المستقبل على جذب المواهب والكفاءات المستقبلية خلال العقد القادم كما هو موضح في الشكل أعلاه والتي تتوافق أيضاً مع نتائج الأبحاث حول بالتوقعات المجتمعية. وتعتبر ندرة الكفاءات الرقمية الموجودة في الحكومة الرقمية تحديا على مستوى الحكومات العربية.

كما تجدر الإشارة إلى الزيادة الملحوظة في وعي الموظفين الحكوميين حول العديد من الاتجاهات على مدى عامين. فازداد عدد الموظفين الحكوميين المؤيدين لتلك التوجهات عمومًا، فقد عبّر غالبيتهم عن أنّ تلك الاتجاهات ستؤثر على الخدمة المدنية خلال العقد القادم، مع زيادةٍ ملحوظة في الموازنة بين الجنسَين في التوظيف وفي التوجه المتمثل بعدم جذب الوظائف الحكومية للمواهب والكفاءات المستقبلية.

#### احتمالية ظهور التوجهات المؤثرة على الخدمة المدنية - التوجهات المنتشرة





لن تتمكن الوظائف الحكومية في المستقبل من جذب المواهب المستقبلية

> ستشكّل الضغوطات المالية ضغطًا على الحكومة لتخصيص الأنشطة الأساسية

سيشارك المواطنون أكثر في صياغة السياسات العامة ووضعها وفي تحديد التوقعات من الخدمات الحكومية

سيؤدي القطاع الخاص دورًا أكبر في إدارة القضايا الاجتماعية والتصدي للتحديات العامة

سيصبح رفاه المواطنين مقياسًا بالغ الأهمية لأداء الحكومة

ستصبح الموازنة بين الجنسين أمرًا محوريًا في جميع قرارات التوظيف

زيادة الاعتماد على العالم السيبراني

تعزيز التطبيقات الرقمية للشفافية وتحسينها للخدمات

سيتقلّص حجم الحكومة في المستقبل نظرًا إلى الكفاءة القائمة على التقنيات

> فقدان بعض الوظائف الحكومية بسبب الأتمتة

## التحديات والفرص في عناصر الإدارة الحكومية الرقمية

### التقنية والبيانات

على المستوى العام وافق نحو نصف الموظفين الحكوميين بشدة على أنّ أكثر من 50٪ من الخدمات الحكومية تتوفر عبر الإنترنت (رقميًا). كما وافق حوالي 4 من كل 10 بشدة على أنّ التطورات الرقمية والحلول البرمجية تُحدث تغيّرًا سريعًا في طبيعة العمل الحكومي، وأنّ الحكومات تستخدم أحدث التقنيات لتحسين عملية تقديم الخدمات الحكومية.

ومن الأمثلة على ذلك ما أنجزه العراق وهو إطلاق نظام إلكتروني لبدء الأعمال التجارية، والنتيجة كانت أن عدد الشركات التي تم إنشاؤها عبر الإنترنت تضاعف ثلاث مرات، كما زاد عدد النساء والشباب الذين يبدأون أعمالهم الخاصة. كما غير تطبيق «توكلنا» في المملكة العربية السعودية تجربة المواطن بشكل كلي، ولم يعد يحتاج لأخذ هويته الشخصية حيثما ذهب. يتتبع كلي، ولم يعد يحتاج لأخذ هويته الشخصية حيثما ذهب. يتبع والتطبيق مختلف المعاملات مثل تأمين المركبات والترخيص والتطعيم وما إلى ذلك، موفرًا تجربة حكومية كاملة. حيث يوفر الماك خدمة بما في ذلك شراء التذاكر للفعاليات ووثائق التأمين

واستفسارات وطلبات جوازات السفر ومحفظة رقمية معتمدة من الجهات الحكومية والتبرعات الخيرية وتصحيح البيانات والتحقق من المعلومات. ويعتبر الخبراء بأن هذا التحول الرقمي الضخم جعل الحياة أسهل للمواطنين والمقيمين على حد سواء.

من ناحية أخرى، وافق 1 تقريبًا من كل 10 من الموظفين الحكوميين بشدة على أنّ حكومتهم لا تتبنّى ولا تفعّل سياسة البيانات. كما زاد الإجماع على جميع النقاط التي تتعلق بالتقنية والبيانات مقارنةً بعام 2020، لا سيما فيما يخصّ توفر الخدمات الإلكترونية والرقمية. حيث يميل الموظفون الحكوميون عام 2022 إلى الموافقة بقوة على أنّ أكثر من 50٪ من خدماتهم الحكومية متاحة رقميًا عبر الإنترنت. ومن جهة أخرى لا يوافق 14٪ من الموظفين الحكوميين أنّ حكومتهم تتبنّى وتطبّق سياسة البيانات المفتوحة، بينما كانت هذه النسبة 3٪ فقط منهم عام 2020 ذلك.

#### إطار التقنية والبيانات

#### التقنية والبيانات - إجمالًا

س. على مقياس من 1 إلى 10، حيث يشير الرقم 1 إلى أنّك تختلف بسُدّة ويشير الرقم 10 إلى أنك تتفق بشدة، إلى أي مدى تتفق أنّ العبارات التالية تعكس الوضع الحالي لحكومتك؟

15%	13%	24%	48%
7% 13	8%	38%	42%
9%	15%	36%	40%
7% 1	6%	38%	39%
7% 1	5%	42%	37%
7% 1	6%	41%	36%
10%	14%	40%	36%
14%	16%	35%	34%
1-2	3-5	6-8	9-10

تتوفر أكثر من 50% من خدماتنا الحكومية على الإنترنت (رقميًا) تحدث التطورات الرقمية والحلول البرمجية تغيَّرًا سريعًا في طبيعة العمل الحكومي نستخدم أحدث التقنيات لتحسين آلية تقديم

لسلحدم أحدث النقليات للحسين آلية لقديم الخدمات العامة لدينا

لدينا مصدر موثوق للبيانات للاعتماد عليه في تخطيط الهيكل التنظيمي وإدارته

> نضع سياسات عامة قائمة على الأدلة (تستند إلى البيانات)

نحَصِّل القيمة الكاملة من البيانات المستقاة من جميع زوايا الهيكل التنظيمي خاصتنا ونستفيد منها

لدينا استراتيجية مخصصة لاستقطاب أو تطوير أو استبقاء موظفي الخدمة المدنية من أصحاب المهارات في مجال تقنية المعلومات والاتصالات في القطاع الحكومي

> تبنّت الحكومة سياسة البيانات المفتوحة وطبّقتها

وفي حيـن أنّ العديـد مـن الدراسـات العالميـة التـي أجرتهـا المنظمـات الدوليـة تشـير الـى أن قيمـة البيانـات غيـر مسـتغلة إلـى حـد كبيـر، حتـى فـي الحكومـات المتقدمـة والناضجـة ذات المنظومات المتطورة لحوكمة البيانات وإدارتها (مثل دراسات البنـك الدولـي حول إسـتونيا والمملكة المتحـدة وكنـدا)، إلا أن حوالـي 77٪ مـن الموظفيـن الحكومييـن يوافقـون أو يوافقـون بشدة على أنهـم يحصلّون القيمة مـن البيانات المستفادة مـن جميع زوايا الهيـكل التنظيمي الخـاص يهـم ويسـتفيدون منها. وقـد تبيّـن النتائـج هنـا إلـى أن الموظفيـن الحكومييـن قـد لا يدركون تمامًـا ما تعنيه القيمة «الكاملـة» للبيانات، أو ما تشير

#### إليـه البيانـات في الحوكمـة المعاصـرة أحيانًـا. وهـذا يحتـاج إلـى مزيـد مـن الاستكشـاف النوعـي.

وبالرغـم مـن هـذه النتائـج الإيجابيـة فقـد أشـار أحـد الخبـراء الـى أن العديد مـن دراسـات المقارنـة المرجعيـة حـول حـال الحكومـة الرقميـة فـي الـدول العربيـة، مثـل اسـتطلاع الأمـم المتحـدة للحكومـة الإلكترونيـة لعـام 2022، تحتـل مرتبـة متوسـطة أو متدنيـة مـن حيـث نضـج الحكومـة الرقميـة، ممـا قـد يشـير إلـى ضعـف فـي بعـض المهـارات والمفاهيـم فـي عنـد الموظفيـن الحكومييـن ممـا يـؤدي إلـى أن تكـون توقعاتهـم وتقييمهـم أفضـل مـن الواقـع.

#### التقنية والبيانات - الوضع المنتشر

#### التقنية والبيانات - الوضع المنتشر عام 2022

س. على مقياس من 1 إلى 10، حيث يشير الرقم 1 إلى أنّك تختلف بشدّة ويشير الرقم 10 إلى أنك تتفق بشدة، إلى أي مدى تتفق أنّ العبارات التالية تعكس الوضع الحالى لحكومتك؟

7%	13%	38%	42%
7%	16%	41%	36%
9%	15%	36%	40%
7%	15%	42%	37%
1-2	3	-5 6-8 9-1	0

تحدث التطورات الرقمية والحلول البرمجية تغيّرًا سريعًا في طبيعة العمل الحكومي نحَصِّل القيمة الكاملة من البيانات المستقاة من جميع زوايا الهيكل التنظيمي الخاص بنا ونستفيد منها

> نستخدم أحدث التقنيات لتحسين آلية تقديم الخدمات العامة لدينا

> > نضع سياسات عامة قائمة على الأدلة (تستند إلى البيانات)

#### التقنية والبيانات - الوضع المنتشر عام 2020

س. على مقياس من 1 إلى 10، حيث يشير الرقم 1 إلى أنّك تختلف بشدّة ويشير الرقم 10 إلى أنك تتفق بشدة، إلى أي مدى تتفق أنّ العبارات التالية تعكس الوضع الحالي لحكومتك؟

2%	14%	53%	31%
4%	15%	51%	30%
4%	16%	50%	30%
З%	16%	50%	31%
1-2	3-5	6-8 9-10	

تحدث التطورات الرقمية والحلول البرمجية تغيّرًا سريعًا في طبيعة العمل الحكومي نحَصِّل القيمة الكاملة من البيانات المستقاة من جميع زوايا الهيكل التنظيمي الخاص بنا ونستفيد منها نستخدم أحدث التقنيات لتحسين آلية تقديم الخدمات العامة لدينا انخص سياسات عامة قائمة على الأدلة (تستند إلى البيانات)

#### التقنية والبيانات - الوضع المنتشر عام 2022

س. على مقياس من 1 إلى 10، حيث يشير الرقم 1 إلى أنّك تختلف بشدّة ويشير الرقم 10 إلى أنك تتفق بشدة، إلى أي مدى تتفق أنّ العبارات التالية تعكس الوضع الحالى لحكومتك؟

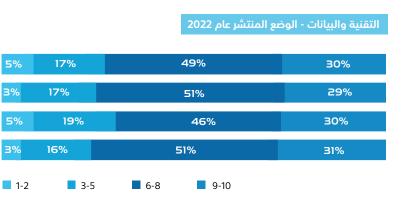
10%	14%	40	)%	36%
14%	16	%	35%	34%
15%	, 13	% 24%		48%
7%	16%	38%		39%
1-2	3-5	5 6-8	9-10	15

لدينا استراتيجية مخصصة لاستقطاب أو تطوير أو استبقاء موظفي الخدمة المدنية من أصحاب المهارات في مجال تقنية المعلومات والاتصالات في القطاع الحكومي

> تبنّت الحكومة سياسة البيانات المفتوحة وطبّقتها

تتوفر أكثر من 50٪ من خدماتنا الحكومية على الإنترنت (رقميًا)

لدينا مصدر موثوق للبيانات للاعتماد عليه في تخطيط الهيكل التنظيمي وإدارته



لدينا استراتيجية مخصصة لاستقطاب أو تطوير أو استبقاء موظفي الخدمة المدنية من أصحاب المهارات في مجال تقنية المعلومات والاتصالات في القطاع الحكومي

تبنّت الحكومة سياسة البيانات المفتوحة وطبّقتها تتوفر أكثر من 50% من خدماتنا الحكومية

على الإنترنت (رقميًا) لدينا مصدر موثوق للبيانات للاعتماد عليه في تخطيط الهيكل التنظيمي وإدارته

## الموظفون وقياس الأداء

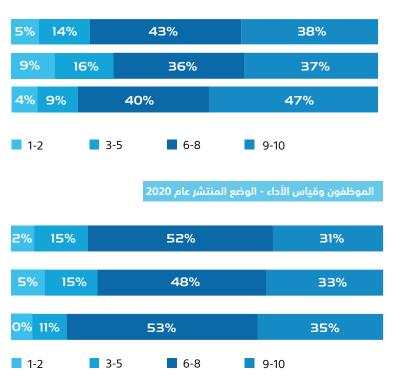
يشير الخبراء بأن جميع الدول العربية بما فيها الاقتصادات المتقدمة، قد حددت النقص في المواهب الرقمية المتقدمة كأحد أهم التحديات التي تواجه التحرك نحو مستقبل القطاع الحكومي. وبالرغم من ذلك أظهرت نتائج الدراسة بأن المسؤولين الحكوميين على المستوى العام أكثر ثقة بمهاراتهم الفنية ومهارات زملائهم مقارنةً بعام 2020، كما أنّهم يرون أنّ الحكومات تراقب أداء الموظفين ونتائجهم عام 2022 على نحوٍ أكبر منه عام 2020، كما يظهر في الشكل أدناه.

وقد أشار الخبراء، بأن هذا التناقض بين تصور الموظفين الحكوميين ووجهة النظر المعلنة رسميًا للحكومات حول حال توافر المواهب يعد مثيراً للاهتمام. وبالمثل، فإن إجابات الأسئلة التالية حول المهارات التكنولوجية الشخصية «هل تشعر أن لديك المهارات الرقمية المناسبة لتزدهر في المستقبل» و «هل يتمتع زملاؤك بجميع المهارات الرقمية اللازمة لإدارة التقنيات الجديدة التي تعتمدها الحكومة» كانت لافتة للنظر، حيث سجلت نسبًا عالية.

#### إطار الموظفين وقياس الأداء - الوضع المنتشر

الموظفون وقياس الأداء - الوضع المنتشر عام 2022

س. إلى أي مدى تتفق أنّ العبارات التالية تعكس الوضع الحالي لحكومتك؟



يتمتع الموظفون في هيكلنا التنظيمي بالمهارات المتقدمة اللازمة لتحليل البيانات ويستخدمون هذه المهارات فى عملنا اليومى

> لدينا نظام لقياس الأداء يراقب جميع النتائج التى نحققها

أشعر أنني أمتلك المهارات الفنية المناسبة لتحقيق النجاح في العقد القادم في الحكومة

يتمتع الموظفون في هيكلنا التنظيمي بالمهارات المتقدمة اللازمة لتحليل البيانات ويستخدمون هذه المهارات في عملنا اليومي

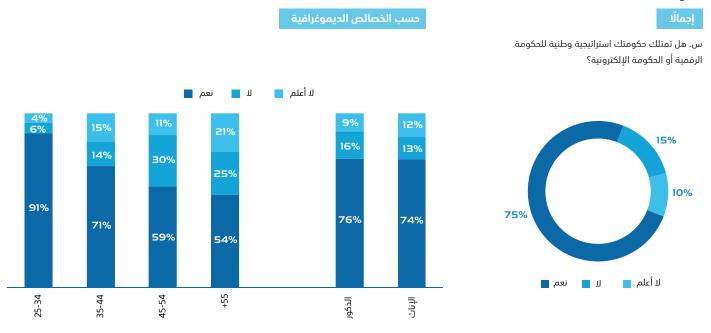
> لدينا نظام لقياس الأداء يراقب جميع النتائج التى نحققها

أشعر أنني أمتلك المهارات الفنية المناسبة لتحقيق النجاح في العقد القادم في الحكومة

كما يعد تعميم وتنفيذ الأولويات واستراتيجيات بالتحول الرقمي كذلك تحديًا مهمًا، حيث لا تزال الكثير من الحكومات تؤدي عددًا كبيرا من مهامها بالطريقة التقليدية. يجب على تلك الحكومات الانتقال إلى أنظمة أكثر مرونة وقابلية للتكيف لتأدية خدماتها بشكل أسرع، وعليها تعميم تلك الأنظمة إلى القطاع الخاص والمواطنين. ويشير الاستبيان أن ثلاثة أرباع الموظفين

الحكوميين فقط لديهم دراية وعلم بالاستراتيجية الرقمية الوطنية لحكومتهم. بالإضافة إلى ذلك، فإنّ أهمية الاستراتيجية الوطنية للحكومة الإلكترونية تنخفض في أوساط الفئات الأكبر عمرًا وتزداد في أوساط الفئات الأصغر عمرًا، كما هو موضح في الشكل.

#### الوعى بالاستراتيجية الرقمية الوطنية



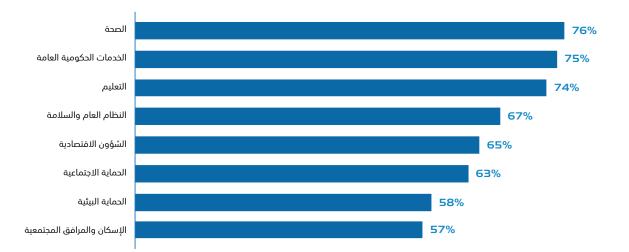
أما فيما يتعلق بنطاق الاستراتيجية للحكومة الرقمية، يعتقد حوالي ثلاثة أرباع الموظفين الحكوميين الملمّين بالحكومة الرقمية أنّ نطاق الاستراتيجية الرقمية يتضمن الصحة والخدمات الحكومية العامة والجوانب التعليمية، في حين ذكر حوالي 7 من كل 10 موظفين حكوميين أنّ نطاق الاستراتيجية الوطنية للحكومة

يتمثل بالسلامة والنظام العام وكذلك الشؤون الاقتصادية. من ناحية أخرى ذكر 6 تقريبًا من كل 10 من الموظفين الحكوميين أنّ الاستراتيجية الرقمية تتناول الحماية الاجتماعية والبيئية وكذلك المرافق السكنية والمجتمعية.

#### النطاق الإجمالى للاستراتيجية الرقمية الوطنية

#### نطاق الاستراتيجية الوطنية - النطاق الإجمالي

س. هل تمتلك حكومتك استراتيجية وطنية للحكومة الرقمية أو الحكومة الإلكترونية؟



علاوة على ذلك، أشار معظم الموظفين الحكوميين الذين على دراية بالاستراتيجية الرقمية للحكومة إلى أنّ حكومتهم تستخدم بعض المؤشرات لمراقبة التقدم المحرز في الحكومة الرقمية،

مؤشرات الأداء لمراقبة التقدّم المُحرز على صعيد الحكومة الرقمية

هذه أرقام مشجعة إذ تدل على الحرص المتزايد للحكومات على قياس أدائها وتستخدم البيانات للتطوير المستمر.

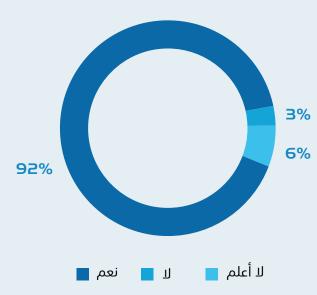
#### حسب الخصائص الديموغرافية س. هل تستخدم مؤشرات الأداء لمراقبة أي تقدّم مُحرز حول الحكومة الرقمية أو الحكومة الإلكترونية؟ L ا لا أعلم 📄 نعم 📄 4% 5% 6% 10% 9% 10% 16% 13% 26% 9% 6% 91% 82% 78% 63% 89% 85% 78% لا أعلم 📄 نعم 🗖 لا 📕 الإناث 35-44 45-54 +55 25-34 الذكو

عمومًا، ذكر حوالي جميع الموظفين الحكوميين الذين يعلمون بالاستراتيجية الرقمية لحكومتهـم وجـودَ قسـم أو وحـدة تتولـى مسـؤولية قيـادة وتنسـيق القـرارات المتعلقـة باسـتخدام تقنيـة المعلومـات فـى حكومتهـم. وهـذا مؤشـر جيـد يـدل علـى أن

الأولويات الرقمية على مستوى الحكومة متسقة ومنسقة، ولا سيما في إطار القيمة المحققة حيث يدل وجود مثل هذه الوحدات التنظيمية أن الحكومة المركزية لديها نفس أولويات تحقيق النضح والتحول الرقمى.

#### وجود قسم/وحدة لشؤون تقنية المعلومات في الحكومات

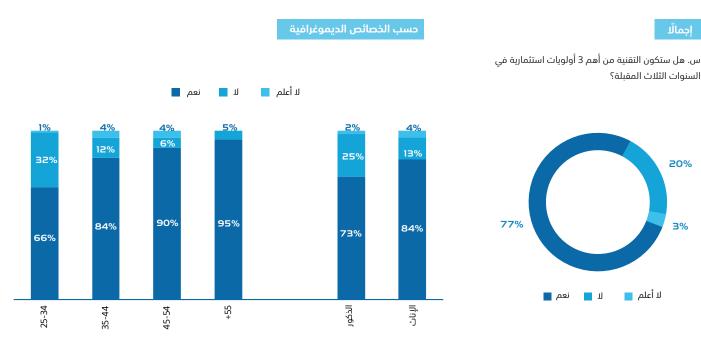
س. هل يمتلك مركز الحكومة قسمًا أو وحدة تتولى مسؤولية قيادة وتنسيق القرارات المتعلقة باستخدام تقنية المعلومات في الحكومة؟



بالتزامـن مـع الوضع التقنـي العـام فـي الحكومـات المختلفـة، ذكـر حوالـى ثلاثـة أربـاع الموظفيـن الحكومييـن أنّ حكومتهــم تولى أولويثةً للتقنية أثناء تخصيص الميزانيات المالية، لغايات الاستثمار في التقنيات. ومع ذلك، ومن حيث الفئات العمرية، فإنّ إشارة الموظفين الحكوميين إلى أنّ التقنية من الأولويات

الاسـتثمارية الثـلاث الأولـى للحكومـة خـلال الأعـوام الثلاثـة القادمـة تزدادُ مـع زيادة عمـر الموظـف الحكومـي، وقـد يـدل ذلـك أن الموظفيـن الأصغـر عمـرًا يـرون الحاجـة الـيّ اسـتثمارات أكبر لاطلاعهم الأوسع على التقنيات الحديثة.

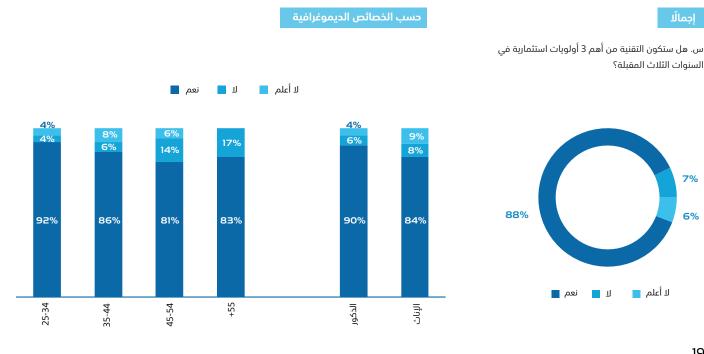
#### الاستثمارات التقنية



أما بالنسبة لأصحاب المواهب والكفاءات التقنيـة مثـل مهندسي الشبكات والمبرمجيـن وعلمـاء البيانـات، فقـد ذكـر حوالي 9 مـن كل 10 موظفيـن حكومييـن توفـر جميع الكفاءات اللازمـة فـى حكومتهـم. وينخفـض معـدل هـذه الموافقـة مـع

زيادة عمـر الموظفيـن الحكومييـن، فالأكبـر سـنًا منهـم يميلـون إلى الاعتقـاد أنّ الحكومــة لا تملـك الكفـاءات اللازمــة، مقارنـةً بالموظفيـن الأصغـر سـنًا.

#### المواهب والكفاءات التقنية



السنوات الثلاث المقبلة؟

لا أعلم 📕

L 1

19

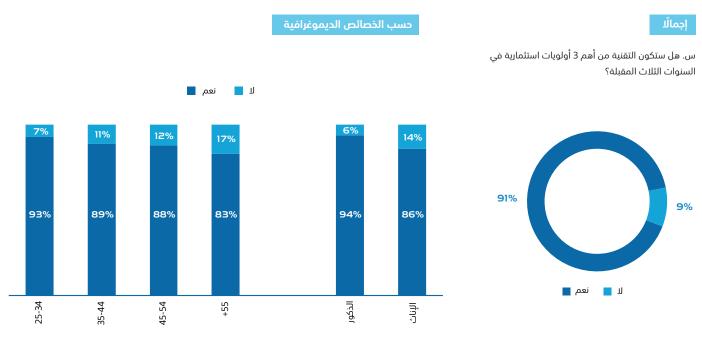
7%

6%

من جانب آخر وفيما يخصّ المهارات الشخصية، يعتقد معظم الموظفين الحكوميين أنّهم يتمتعون بالمهارات الرقمية المناسبة للنجاح في المستقبل، وهذا مؤشر مثير للتفاؤل والقلق في نفس الوقت حيث تدل العديد من الدراسات الأخرى من مؤسسات إقليمية وعالمية الى فجوات كبيرة في القطاع

الحكومي في العالم العربي فيما يتعلق بمهارات المستقبل، وخصوصاً مهارات متعلقة بالتكنولوجيا والتقنيات المتقدمة، وقد تشير نتائج الاستبيان على قلة وعى الموظف الحكومي العربي بحجم وسرعة وتعقيد المتغيرات القادمة، والحاجة الى إعادة تأهيل وبناء مهارات جديدة والتعلم مدى الحياة.

#### المهارات التقنية الشخصية

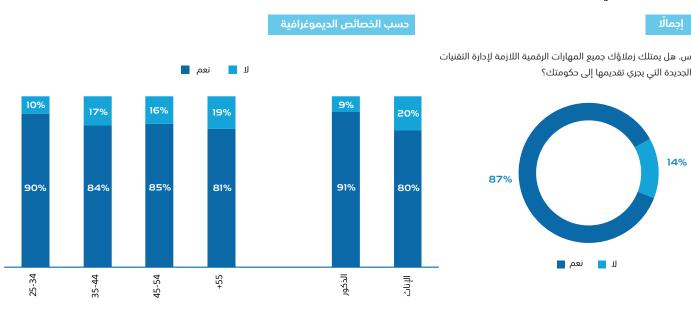


ومع ذلك، عند سؤال هؤلاء الموظفين الحكوميين عن المهارات الرقمية لدى زملائهم في العمل، فإنَّهم يميلون إلى التحلي بمستوى أقل من الثقة بمهارات زملائهم مقارنةً بثقتهم في قدراتهم هم شخصيا. وبهذا الخصوص، فإنّ 8 من كل 10 مسؤولين حكوميين يعتقدون أنّ زملاءهم يتمتعون بجميع المهارات الرقمية اللازمة لإدارة عملية تبنّى التقنيات الجديدة في

الحكومات. كما تزيد احتمالية ثقة الموظفين الحكوميين الأصغر سنًا بمهارات زملائهم مقارنةً بالموظفين الأكبر سنًا، إذ يعتقد 9 من كل 10 موظفين حكوميين تتراوح أعمارهم بين 25 و34 عامًا أنّ زملائهم يمتلكون المهارات المناسبة لتبنى تقنيات جديدة. علاوة على ذلك، يتجاوز مستوى ثقة الذكور بمهارات زملائهم مستوى ثقة الإناث، كما يظهر في الشكل.

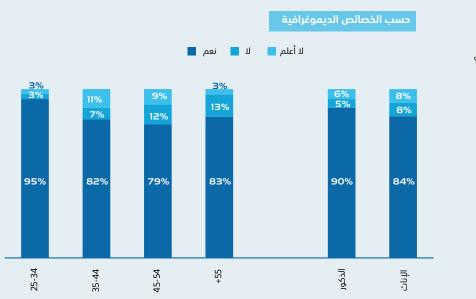
#### القدرات التقنية التي يتمتع بها الزملاء

14%



أشار معظم الموظفين الحكوميين الذين هم على دراية بالاستراتيجية الرقمية الوطنية إلى وجود إرشادات واسعة النطاق

لقياس المعايير المتعلقة بالخدمات الحكومية عندهم المقدّمة وجاهيًا وعبر الإنترنت.



#### إرشادات المعايير

إجمالًا

س. هل هنالك إرشادات على مستوى الحكومة لقياس معايير تقديم الخدمات العامة عبر الإنترنت وعلى أرض الواقع؟



على الرغم من التطورات التقنية في الحكومات، تعتمد الحكومات على المستوى العام بنسبة تصل إلى 62٪ على

منهجيات وجاهية، بينما تستخدم القنوات الحكومية الإلكترونية بنسبة 25٪ فقط.

#### استخدام القنوات – حسب الخصائص الديموغرافية

س. إلى أي مدى تستخدم حكومتك قنواتٍ مختلفة؟ (تتضمن هذه القنوات الخدماتِ الحكومية المباشرة، والإلكترونية، والخدمات الحكومية عبر الهاتف المحمول)

الخدمات الحكومية عبر الهاتف المحمول	الخدمات الحكومية الإلكترونية	الخدمات الحكومية المباشرة	
14%	25%	62%	إجمالاً
14%	З0%	56%	الأردن
15%	53%	33%	المملكة العربية السعودية
15%	50%	35%	الإمارات العربية المتحدة
18%	25%	55%	المغرب
12%	14%	76%	مصر
25%	25%	60%	السودان*
11%	23%	65%	تونس
12%	19%	69%	34-24
15%	32%	54%	44-35
14%	29%	57%	54-45
18%	25%	57%	+55
14%	25%	61%	الذكور
13%	24%	63%	الإناث

\* حجم العينة صغير

تتسم المنهجيات الوجاهية (وفقًا للموظفين الحكوميين) بكونها أكثر تنظيمًا من حيث توفر مؤشرات التكلفة؛ تليها الخدمات الإلكترونية ثم خدمات الهاتف المحمول، إذ أشار 9 من

كل 10 موظفين حكوميين إلى وجود مؤشرات لأسعار الخدمات الوجاهية. بينما ذكر نصف الموظفين الحكوميين وجودً مؤشرات لأسعار خدمات الهاتف المحمول.

#### مؤشرات تكاليف القنوات

#### إرشادات تكاليف القنوات - حسب الخصائص الديموغرافية

س. هل هناك أي إرشادات فيما يخصّ التكلفة لكل قناة من قنوات تقديم الخدمات؟

الخدمات الحكومية عبر الهاتف المحمول	الخدمات الحكومية الإلكترونية	الخدمات الحكومية المباشرة	
53%	79%	90%	إجمالاً
49%	60%	68%	الأردن
79%	92%	82%	المملكة العربية السعودية
85%	91%	89%	الإمارات العربية المتحدة
79%	85%	74%	المغرب
36%	74%	100%	مصر
67%	100%	100%	السودان*
30%	40%	35%	تونس
43%	78%	97%	34-24
66%	80%	88%	44-35
58%	77%	77%	54-45
57%	82%	71%	+55
54%	75%	91%	الذكور
51%	86%	90%	الإناث
			* حجه العينة صفير

\* حجم العينة صغير

تتسم مؤشرات مستوى رضا العملاء عن الخدمات الوجاهية، بكونها هي الأكثر أهمية عند الموظفين؛ تليها تلك الخاصة بالخدمات الإلكترونية، ثم المؤشرات الخاصة بخدمات الهاتف

المحمول، إذ ذكر 9 من كل 10 موظفين حكوميين وجود مؤشرات لقياس مستوى رضا العملاء عن التعاملات الحكومية الإلكترونية.

#### مؤشرات تقييم مستوى رضا العملاء

#### إرشادات تقييم مستوى رضا العملاء - حسب الخصائص الديموغرافية

س. هل هنالك أي إرشادات مطبقة في حكومتك لتقييم مستوى رضا العملاء عن الخدمات الحكومية المقدمة؟

الخدمات الحكومية عبر الهاتف المحمول	الخدمات الحكومية الإلكترونية	الخدمات الحكومية المباشرة	
56%	75%	92%	إجمالاً
72%	81%	77%	الأردن
83%	98%	86%	المملكة العربية السعودية
87%	89%	96%	الإمارات العربية المتحدة
78%	84%	87%	المغرب
39%	65%	98%	مصر
67%	33%	67%	السودان*
35%	60%	50%	تونس
50%	73%	98%	34-24
64%	75%	89%	44-35
60%	80%	86%	54-45
56%	73%	87%	+55
59%	71%	94%	الذكور
50%	80%	90%	الإناث * جدم المنة حفير

\* حجم العينة صغير

انتقـالًا إلـى الحديـث عـن تبنـي حلـول تقنيـة المعلومـات والاتصـالات، فقـد ذكـر حوالـي نصـف الموظفيـن الحكومييـن أن

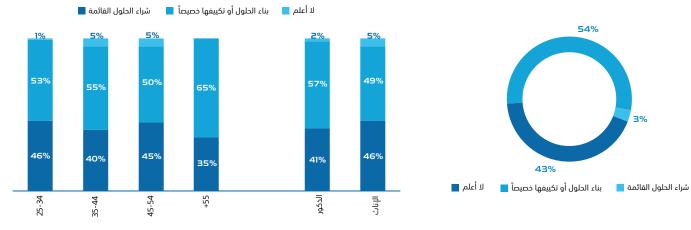
مؤسساتهم طوّرت وعدّلت حلولًا خاصة بها، بينما ذكر 4 من كل 10 منهـم أنهـا اشـترت حلـولًا موجـودة.

#### نُهُج تقنية المعلومات والاتصالات

#### إجمالًا

حسب الخصائص الديموغرافية

س. عند التفكير في النهج الذي تتبعه الحكومة في شراء خدمات تقنية المعلومات والاتصالات، إلى أي ممّا يلي يعطي هذا النهج الأولوية؟



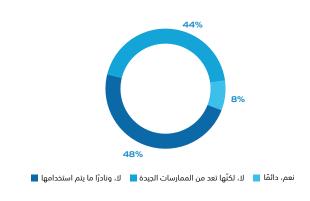
تعتمد نصف المؤسسات الحكومية عمومًا في اتخاذها للقرارات المتعلقة بتبني الحلول التقنية على دراسات الجدوى، إذ ذكر 48٪ من الموظفين أنّهم يعتمدون دائمًا على دراسات الجدوى

فيما يخصّ تبني التقنيات الجديدة. إلا أن معظم البلدان لا تقوم بدراسة الجدوى المناسبة، ويرجع ذلك جزئيًا إلى عدم تبني أفضل الممارسات.

#### حالات الأعمال ودراسات الجدوى في مجال تقنية المعلومات والاتصالات

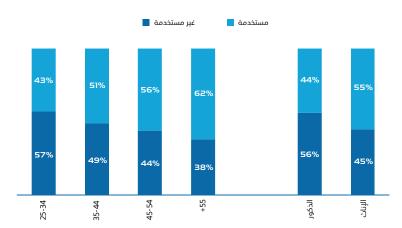
#### إجمالًا

س. عند التفكير في مشاريع تقنية المعلومات والاتصالات في حكومتك المركزية، هل يعدّ إجراء دراسات الجدوى أو حالات الأعمال إلزاميًا لتبنّي التقنيات الجديدة؟



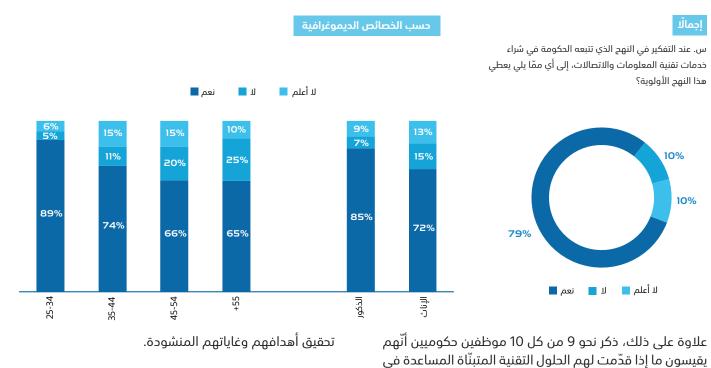
بالانتقـال إلـى الحديث عـن قيـاس المزايـا الماليـة لحلـول تقنيـة المعلومـات والاتصـالات، فقـد ذكـر حوالـي 8 مـن كل 10 موظفيـن حكومييـن أنّ حكومتهـم تقيـس المزايـا الماليـة



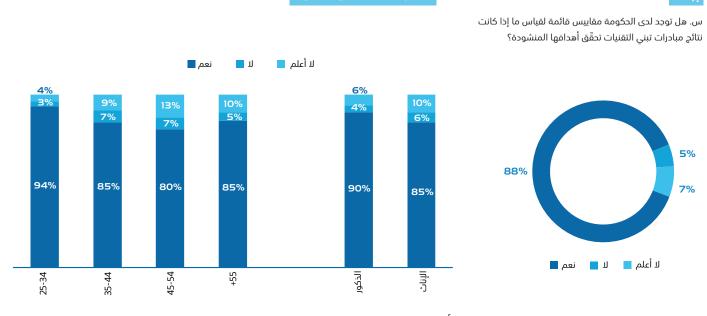


والوفورات العائدة مـن مشاريع تقنية المعلومـات والاتصـالات، بينمـا لـم يكـن 1 مـن كل 10 موظفيـن متأكـدًا ممّـا إذا كانـوا يقيسـون المزايـا الماليـة.

#### قياس المزايا المالية لحلول تقنية المعلومات والاتصالات



قياس أثر الحلول التقنية من حيث تحقيق الأهداف المنشودة

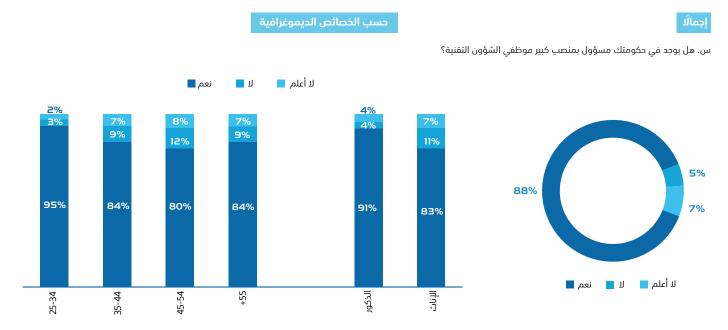


حسب الخصائص الديموغرافية

بما يتماشى مع المشهد التقني لدى الحكومات، أكد نحو 9 من كل 10 موظفين حكوميين وجود شخص بمنصب كبير موظفى

الشؤون التقنية في حكومتهم.

#### وجود كبار موظفى الشؤون التقنية في الحكومات

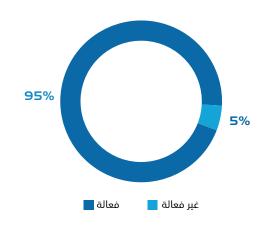


انتقالًا إلى مسألة الكفاءة في تحديد جدوى التقنيات الجديدة لتشغيلها فى المنظومـة الرقميـة، فقـد ذكـر جميع الموظفيـن

الحكومييـن تقريبًـا أنَّ حكوماتهـم تتمتـع بالكفـاءة فـي تحديـد مـدي جـدوي التقنيـات الحديثـة ضمـن المنظومـة الرقميـة.

#### فاعلية الحكومات في تحديد جدوى التقنيات الجديدة لتشغيلها في المنظومة الرقمية



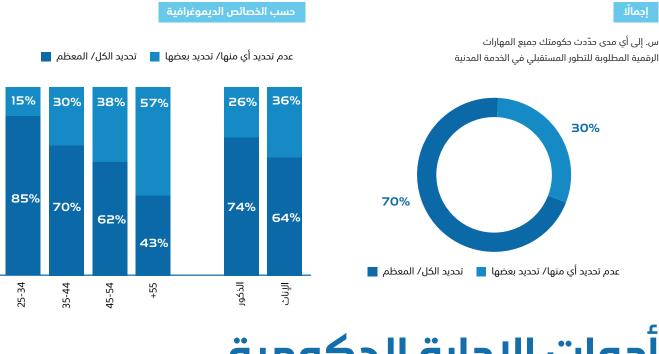


حسب الخصائص الديموغرافية

فعالة 📄 غير فعالة 🗧 4% 4% 5% 7% 15% 7% 96% 96% 95% 93% 93% 85% 25-34 45-54 الذكوا الإناث 35-44 +55

> ذكـر 7 مـن كل 10 مـن الموظفيـن الحكومييـن فيمـا يخـصّ تحديـد المهـارات اللازمـة المطلوبـة لإحـراز التقـدّم المسـتقبلي فـي الخدمـات المدنيـة أنّ حكومتهـم حـدّدت جميـع المهـارات

المطلوبـة تقريبًـا. وبهـذا الخصـوص، فـإنّ احتماليـة إشـارة الموظفين الحكوميين إلـى أنّ حكومتهـم حدّدت جميع المهارات تنخفـضٌ مـع زيـادة عمـر الموظـف الحكومـي.



#### تحديد المهارات الرقمية المطلوبة لإحراز التقدم المستقبلي في الخدمات المدنية في الحكومات

## أدوات الإدارة الحكومية

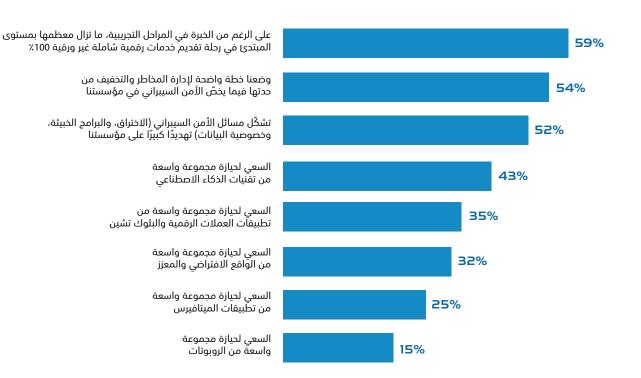
يرى الموظفون الحكوميون أنّ الخدمات الرقمية غير الورقية هي التقنيات الأكثر قابلية للاستخدام من جانب حكومتهم، تتبعها خطة إدارة مخاطر الأمن السيبراني في مؤسساتهم والحدّ منها، كما يظهر في الشكل. وأشار أحد الخبراء بأن نسبة

المستجيبين الذين يعتبرون الأمن السيبراني تهديدًا رئيسيًا لمؤسساتهم ليست بالكبيرة مما يدل على عدم الإلمام كلياً بالمخاطر التي يشكلها عدم وجود أدوات كافية لحماية أمن أنظمة المعلومات.

#### التقنيات التى يمكن للحكومات استخدامها

#### التقنيات التي يمكن للحكومات استخدامها - إجمالًا

س. أي من العبارات التالية تنطبق على حكومتك؟



أُدرجَـت 18 أداة وآليـة متعلقـة بمختلـف مجـالات الإدارة العامـة والجوانـب التقنيـة المشـمولة فـي الدراسـة، وذلـك لدراسـة مسـتوى المعرفـة بهـذه الأدوات ومسـتوى تبنّيهـا فـي أوسـاط

موظفي الخدمة المدنية في الحكومات. وتُصنّف هذه الأدوات إلى المجموعات التالية:

> س. أي من أدوات الإدارة التالية سبق لك أن سمعت بها؟ يرجـى تحديـد مـا إذا كنـت أنـت أو زمـلاؤك تسـتخدمون أي مـن الأدوات حاليًا، ومـا إذا كنتـم تسـتخدمونها اسـتخدامًا منهجيًا فـي عملكـم بسـبب وجـود سياسـة تنظيميـة تنـصّ علـى ذلـك



يتسـم الابتـكار بكونـه على المسـتوى العـام الأداةَ الأكثـر اسـتخدامًا على مسـتوى الحكومـات، تتبعـه إدارة المعرفـة ثـم إنترنـت الأشـياء، إذ ذكـر نحـو 7 مـن كل 10 موظفيـن حكومييـن أنَّهم يستخدمون الابتكار في مؤسساتهم، وذكـر نحو 6 مـن كل 10 مـن الموظفيـن أنّهم يستخدمون إنترنت الأشياء. مـن جانـب آخر، ذكـر 1 مـن كل 10 موظفيـن أنّهـم يستخدمون تقنيات الجيل الخامـس، كمـا هـو موضـح فـي الجـدول (31).

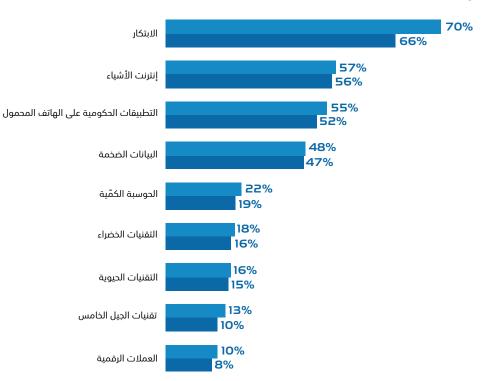
وتعقيباً علـى الأدوات الأكثـر اسـتخداماً، أشـار أحـد الخبـراء بـأن النتائج تترك علامات استفهام كبيرة وتستوجب التعمـق فيها.

فمن الصعب أن نتخيل أن 22٪ من الموظفين الحكوميين في المنطقـة العربيـة يعتقـدون أن «الحوسـبة الكميـة» تُسـتخدم بشـكل منهجـي مـن جانبهـم أو جانـب زملائهـم، بينمـا أفـاد 13٪ فقـط باسـتخدام الجيـل الخامـس. وقـد يشـير التناقـض أو عـدم مصداقية النتائج إلى أن المستجيبين قـد لا يكونـون على دراية بالمعاني الفعلية لبعض المصطلحات التقنية المستخدمة وربما ظـنّ البعـض أن المقصـود هـو «الحوسـبة» بـدلاً مـن «الحوسـبة الكميـة» أو «الإنترنـت» بـدلاً مـن «إنترنـت الأشياء».

#### الأدوات الأكثر استخدامًا في الحكومات

#### الأدوات الـ 15 الأكثر استخدامًا - إجمالًا

يرجى تحديد ما إذا كنت أنت أو زملاؤك تستخدمون أي من الأدوات حاليًا، وما إذا كنتم تستخدمونها استخدامًا منهجيًا في عملكم بسبب وجود سياسة تنظيمية تنصّ على ذلك.



### التخطيط وإدارة الموارد - الأدوات ذات الصلة

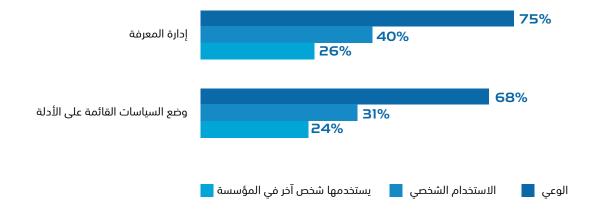
تتمتع أدوات إدارة المعرفة على المستوى العام بمستوى أعلى من الأهمية في أوساط الموظفين الحكوميين مقارنةً بأدوات صناعة السياسات القائمة على الأدلة. وتقود الأهمية الأكبر هذه إلى استخدامٍ أعلى في أوساط هؤلاء الموظفين،

كما هو موضح في الشكل التالي. هذا وأشار الخبراء أن نسبة المستجيبين للاستطلاع فيما يخص استخدام أدوات إدارة المعرفة في مؤسساتهم تعتبر قليلة (40٪) مما يعكس خطر فقدان المعرفة والخبرة المؤسسية القيمة.

#### لمحة عامة عن الأدوات المرتبطة بالتخطيط وإدارة الموارد

#### الوعي بأدوات التخطيط وإدارة الموارد واستخدام هذه الأدوات - إجمالًا

س. أي من أدوات الإدارة التالية سبق لك أن سمعت بها؟ يرجى تحديد ما إذا كنت أنت أو زملاؤك تستخدمون أي من الأدوات حاليًا، وما إذا كنتم تستخدمونها استخدامًا منهجيًا في عملكم بسبب وجود سياسة تنظيمية تنصّ على ذلك.



## أدوات الابتكار والعلاقة مع المواطنين (العملاء)

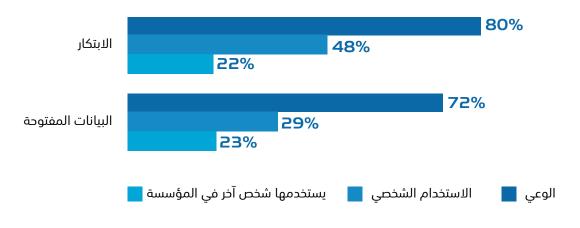
يُرجَّح عمومًا أن يكون الموظفون الحكوميون على دراية أكبر بأدوات الابتكار مقارنةً بأدوات البيانات المفتوحة، كما ذكر

الموظفون الحكوميون عمومًا أنّهم يستخدمون أدوات الابتكار بأنفسهم، كما هو موضح في الشكل التالي.

#### لمحة عامة عن أدوات الابتكار والعلاقة مع المواطنين (العملاء)

الوعي بأدوات الابتكار والعلاقة مع المواطنين (العملاء) واستخدام هذه الأدوات - إجمالا

س. أي من أدوات الإدارة التالية سبق لك أن سمعت بها؟ يرجى تحديد ما إذا كنت أنت أو زملاؤك تستخدمون أي من الأدوات حاليًا، وما إذا كنتم تستخدمونها استخدامًا منهجيًا في عملكم بسبب وجود سياسة تنظيمية تنصّ على ذلك.



### الأدوات التقنية

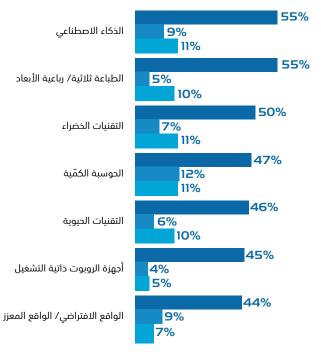
حوالي نصف الموظفين الحكوميين على المستوى العام لديهم إلمام بالأدوات التقنية. وتتمتع تقنيات الذكاء الاصطناعي والطباعة ثلاثية ورباعية الأبعاد بأعلى قدر من الأهمية؛ تليها

التقنيات الخضراء. أما فيما يخصّ استخدام هذه الأدوات، فهو بالحدّ الأدنى، كما يظهر في الشكل التالي.

#### الوعى بالأدوات التقنية واستخدامها

الوعي بالأدوات التقنية واستخدامها - إجمالًا

س. أي من أدوات الإدارة التالية سبق لك أن سمعت بها؟ يرجى تحديد ما إذا كنت أنت أو زملاؤك تستخدمون أي من الأدوات حاليًا، وما إذا كنتم تستخدمونها استخدامًا منهجيًا في عملكم بسبب وجود سياسة تنظيمية تنضّ على ذلك.



## أدوات التحول الرقمي

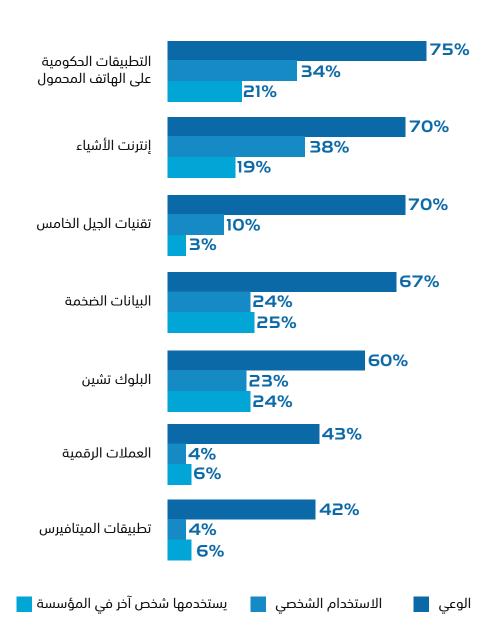
وعلى صعيد أدوات التحول الرقمي، يزيد مستوى وعي الموظفين الحكوميين على المستوى العام بأدوات التحول الرقمى مقارنةً

بوعيهـم بـالأدوات ذات الصلـة بالتقنيـة، كما يُرجّح اسـتخدامُهم لأدوات التحول الرقمى، كما يظهر فـى الشـكل التالى.

#### الوعي بأدوات التحول الرقمي واستخدامها

الوعي بأدوات التحول الرقمي واستخدامها - إجمالًا

س. أي من أدوات الإدارة التالية سبق لك أن سمعت بها؟ يرجى تحديد ما إذا كنت أنت أو زملاؤك تستخدمون أي من الأدوات حاليًا، وما إذا كنتم تستخدمونها استخدامًا منهجيًا فى عملكم بسبب وجود سياسة تنظيمية تنصّ على ذلك.



## مستوى الرضا عن أدوات الإدارة العامة

عمومًا، مستوى الرضا عن الاستخدام عند مَن يستخدمون أدوات إنترنت الأشياء هـو الأعلى مقارنةً بالأدوات الأخرى، إذ يبلغ متوسط مستوى الرضا عـن إنترنت الأشياء 8.0، بينما

يبلغ متوسط مستوى الرضا عـن أدوات الابتكار (الأدوات الأكثر استخدامًا) 7.6، كما يظهـر فـى الشكل التالـى.

#### مستوى الرضا عن الأدوات (مجموع أعلى درجتَين)

مجموع أعلى درجتَين (الأدوات الـ 15 الأكثر استخدامًا) - إجمالًا

س. على مقياس من 1 إلى 10، حيث يشير الرقم 1 إلى أنك مستاء للغاية ويشير الرقم 10 إلى أنك راضٍ تمامًا، ما مدى رضاك عن استخدام هذه الأدوات في مؤسستك والفائدة المتحققة منها؟

	مجموع أعلى درجتَين	متوسط مستوى الرضا	الاستخدام
الابتكار	31%	7.6	70%
إدارة المعرفة	29%	7.7	66%
إنترنت الأشياء	28%	8.0	57%
التطبيقات الحكومية على الهاتف المحمول	25%	7.8	56%
وضع السياسات القائمة على الأدلة	22%	7.4	55%
البيانات المفتوحة	20%	7.6	52%
البيانات الضخمة	20%	7.3	48%
البلوك تشين	18%	7.2	47%
تقنيات الجيل الخامس	12%	7.4	22%
الذكاء الاصطناعي	9%	7.0	19%
الحوسبة الكمّية	8%	7.2	18%
التقنيات الخضراء	8%	7.0	16%
الطباعة ثلاثية/ رباعية الأبعاد	7%	6.4	16%
تطبيقات الميتافيرس	7%	7.0	15%
التقنيات الحيوية	6%	6.7	13%

# مستوى الرضا عن أدوات الإدارة العامة - الوضع السائد

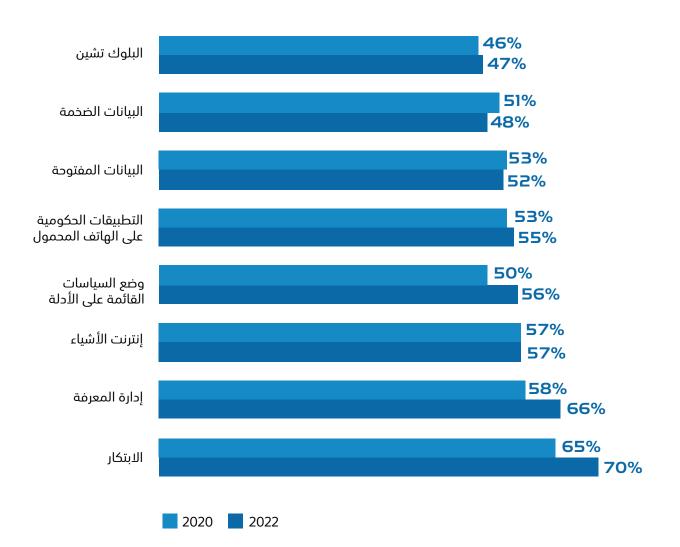
يظهر أن استخدام الحكومات لأدوات الابتكار وإدارة المعرفة تمت بنسبة أعلى عام 2022 مقارنةً بعام 2020، كما يظهر أن استخدام الحكومات للأدوات التي تسهل وضع السياسات

القائمـة على الأدلـة زاد أيضا. بالمقابـل كانـت الحكومـات عـام 2020 تميـل إلى اسـتخدام أدوات البيانـات الضخمـة والبيانـات المفتوحـة أكثر كما يظهـر فى الشـكل التالـى.

#### مستوى الرضا عن أدوات الإدارة العامة - الوضع المنتشر

#### الأدوات المستخدمة المنتشرة

يرجى تحديد ما إذا كنت أنت أو زملاؤك تستخدمون أي من الأدوات حاليًا، وما إذا كنتم تستخدمونها استخدامًا منهجيًا في عملكم بسبب وجود سياسة تنظيمية تنصّ على ذلك.



# رضا الموظفين الحكوميين وتوجهات المستقبل

حسب الخصائص الديموغرافية

## مستوى الرضا عن الوظيفة

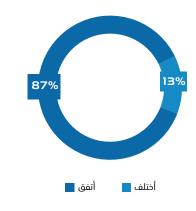
ذكر حوالي 9 من كل 10 موظفين حكوميين عمومًا شعورهم بالسعادة والرضا عن وظيفتهـم الحالية. ومن الملاحَظ أيضًا أنّ مستوى الرضا عن الوظيفة ينخفض مع تقدّم الموظفين الحكوميين بالعمر، أمّا من حيث الخلفية التعليمية، فمنَ

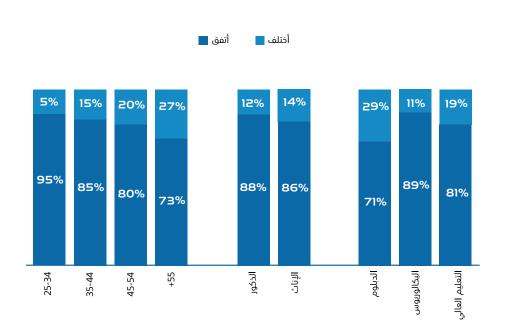
الملاحَظ أنّ الحاصلين على درجة البكالوريوس هم الأكثر شعورًا بالرضا مقارنة مع الحاصلين على شهادة الدبلوم أو الماجستير أو الدكتوراه، كما هو موضح في الشكل التالي.

#### مستوى الرضا عن الوظيفة



إلى أي درجة تتفق أو تختلف مع كل من العبارات التالية؟ «أنا سعيدٌ وراضٍ عن وظيفتي الحكومية الحالية»

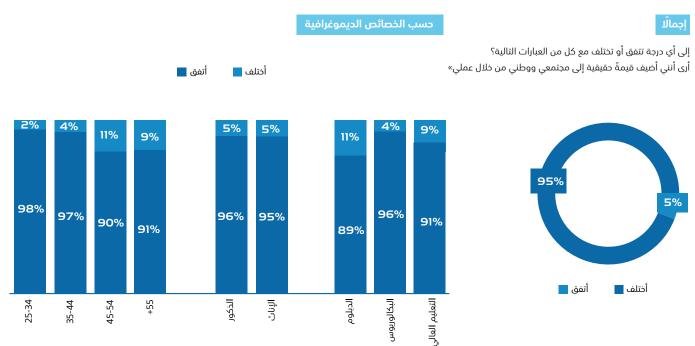




# إضافة القيمة إلى المجتمع

عمومًا، ذكر جميع الموظفين الحكوميين تقريبًا أنّهم شعروا بأنّهم يضيفون قيمةً إلى مجتمعهـم وبلادهـم، كما يظهـر في الشكل التالى.

#### إضافة القيمة إلى المجتمع



# الانتقال إلى القطاع الخاص

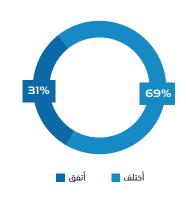
على الرغم من ارتفاع مستويات الرضا عن الوظيفة وشعور معظم الموظفين الحكوميين بأنّهم يضيفون قيمةً للمجتمع،

فإنّ حوالي 3 من كل 10 موظفين يفكرون بالانتقال إلى القطاع الخاص.

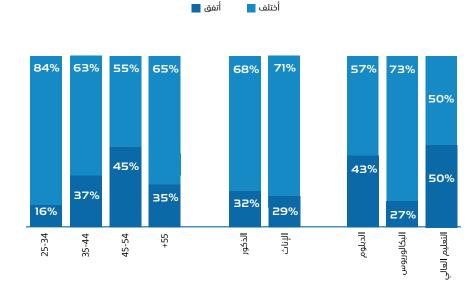
#### الانتقال إلى القطاع الخاص



إلى أي درجة تتفق أو تختلف مع كل من العبارات التالية؟ «أرغب في إيجاد فرص في القطاع الخاص»







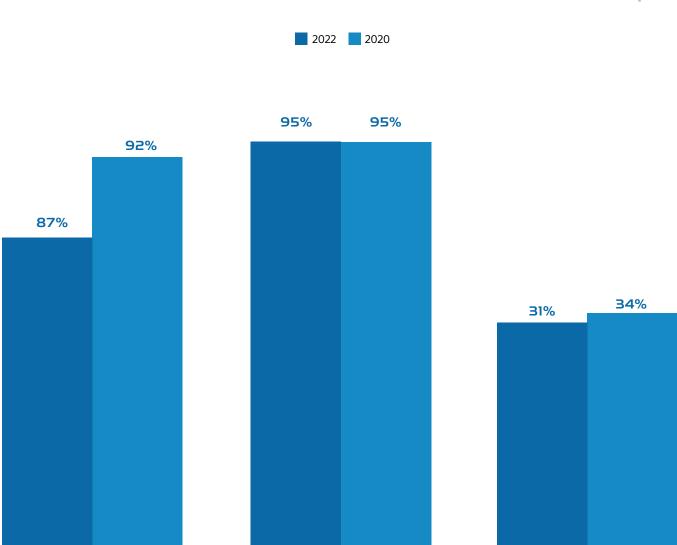
# الفهم السلوكي - الوضع السائد

احتمالية انتقال الموظفين الحكوميين إلى القطاع الخاص في عام 2022 أقـل منهـا فـي عـام 2020، على الرغـم مـن أنّهـم ما يزالـون أقـل شعورًا بالرضا عـن وظائفهـم. أما بالنسـبة للقيمـة

التي يضيفونها لمجتمعهـم، فقد ظلّت ثابتـة على مـر السنوات كما يظهـر فـى الشكل التالـى.

#### الفهم السلوكي - الوضع السائد

إلى أي درجة تتفق أو تختلف مع كل من العبارات التالية؟ «أنا سعيدٌ وراضٍ عن وظيفتي الحكومية الحالية»/ «أرى أنني أضيف قيمةً حقيقية إلى مجتمعي ووطني من خلال عملي»/ «أرغب في إيجاد فرص في القطاع الخاص»



أرغب في إيجاد فرص في القطاع الخاص

أرى أنني أضيف قيمةً حقيقية إلى مجتمعي ووطني من خلال عملي

أنا سعيدٌ وراضٍ عن وظيفتي الحكومية الحالية

# مستقبل التحول الرقمي في الدول العربية: توصيات ومقترحات

البيانات كبنية تحتية: تحسين انفتاح البيانات الحكومية وجودتها وتدفقها واستخدامها

> يجب على الحكومات العربية تطوير منظومتها الخاصة بالبيانات الحكومية والنهوض بها. إذ تعدّ البيانات الحكومية (أي البيانات التي ينتجها القطاع الحكومي ويديرها ويحتفظ بها) من أصول البنية التحتية المهمة للنهوض بالتحول الرقمى فى المنطقة

العربية، فضلاً عن كونها محركًا للنمو الاقتصادي والتمكين المجتمعي. ويتطلب تحقيق القيمة الاجتماعية الاقتصادية للبيانات الحكومية مكونات أساسية تشمل ما يلي:

- تطوير القدرة المؤسسية والوطنية للقيام بــ
- إدارة البيانات (بما في ذلك إنشاء البيانات ومعالجتها وتخزينها ونقلها وتحليلها)
- حوكمة البيانات (وضع الاستراتيجيات والتخطيط والتنظيم والامتثال وإضفاء الطابع المؤسسي فيما يتعلق باستخدام البيانات).
- تطوير القدرة على مراقبة جودة البيانات وإمكانية التشغيل البيني للبيانات وإدارة دورة حياة البيانات.
- إنشاء ثقافة البيانات وتشجيع المؤسسات الحكومية والجهات الاجتماعية الاقتصادية المعنية على استخدام البيانات وإعادة استخدامها واستخلاص القيمة منها.
  - تطوير الكفاءات وآليات جذب المواهب والاحتفاظ بها لضمان استخدام البيانات فى المنظومة.
  - بناء القدرة على قبول البيانات والسعي إليها بشكل استباقي عند صنع السياسات والقرارات في مختلف المستويات الحكومية.

# إنشاء منصة عربية للتبادل الإداري الحكومي للخبرات والبيانات

نظراً للتفاوت في تطوير الحكومة الرقمية والقدرات المالية، يجب على الدول العربية الأكثر تقدماً في هذا المجال دعم الحكومات الأخرى وتقديم الخبرة والدعم الفني وحتى النظام المثبت لتمكين هذه الحكومات من تحويل خدماتها تدريجياً إلى خدمات إلكترونية. ولكي ينجح ذلك يجب على الحكومات في العالم العربي تصميم وتنفيذ استراتيجيات إدارة المعرفة التي تخزن المعرفة (خاصة المعرفة الضمنية) وتحتفظ بها وتصنع مصادرها، بالإضافة إلى المعرفة العملية بالنظام.

ولا ينبغي أن يقتصر ذلك على تبادل المعرفة التقنية فحسب، بل يجب أن يتطور باتجاه منظومة إقليمية لحوكمة البيانات. إذ يمكن أن تسهم أطر البيانات المشتركة في خفض التكاليف وتسريع السياسيات والتنويع الاقتصادي. وتمتلك المنطقة العربية القدرة على رفع قيمة البيانات المتدفقة عبر حدودها

لاستخلاص القيمة والفوائد الاقتصادية. ومع ذلك تعاني المنطقة من أنظمة منعزلة فيما يخص تدفق البيانات في المنطقة، حيث ينتج عن ذلك محدودية كبيرة في استخدام إبيانات وإعادة استخدامها والاستفادة منها ماديًا وإمكانية إنتاج مخرجات قيمة من الذكاء الاصطناعي/التعلم الآلي. وحتى لو توصلت كل دولة في المنطقة إلى منظومة متكاملة للبيانات، فإن الإمكانات الكاملة للبيانات بالمنطقة تتطلب تطوير نظام حوكمة إقليمي. فمن شأن هذا النظام الإقليمي للحوكمة أن يتيح تدفق البيانات عبر الحدود ويخلق العديد من الفرص لنماذج اقتصادية وتجارية مجدية في جميع أنحاء المنطقة، وخاصة للشركات الصغيرة والمتوسطة. ويتطلب الوصول إلى هذه المرحلة تطوير آليات تنظيمية إقليمية أو شائية لتدفيز وحماية تدفق البيانات عبر الحدود واستخدامها.

# الأمن السيبراني هو الأفق الجديد، وهو أكثر من مجرد برمجيات دفاعية

يجب على الحكومات العربية تطوير خطط للحدّ من مخاطر الأمن السيبراني على المؤسسات الحكومية والخاصة. وتمثل لوائح وقانون الأمن السيبراني تحديًا كبيرًا للغاية، حيث تحتاج كافة المنتجات السحابية والتطبيقات وأنظمة البرمجيات إلى وجود مزيد من الحرية والثقة في التعامل بين مختلف الدول.

- تنسيق النهج الحكومي في أمن المعلومات
  - تحديد المخاطر ونقاط الضعف النظامية
- تحسين التنسيق بيـن عمليـات تكنولوجيـا المعلومـات والاتصالات والأدوار الأمنية، لا سيما فيما يتعلق بأجندة التحـول الرقمـي

وينبغي لكل حكومة أن تعيّن مسؤولًا رفيع المستوى ليتولى دور الرئيس التنفيذي الحكومي لأمن المعلومات والأنظمة والتطبيقات الحكومية. ويعتبر الرئيس التنفيذي الحكومي لأمن المعلومات قائدًا حكوميًا لأمن وسلامة واستمرارية الحكومة الرقمية. وهذا الدور يشمل:

- وضع الحد الأدنى من معايير وتوقعات أمن المعلومات
- تقديم الدعم للمؤسسات التي تدير الأنظمة التقنية المتطورة في العمل الحكومي

#### استراتيجية المواهب الحكومية المتعلقة بالتكنولوجيا الحكومية

يجب تطوير استراتيجيات قصيرة ومتوسطة وطويلة المدى تعالج أي نقص للمهارات في القطاع الحكومي وتعمل على تعزيزها وتحديثها بشكل مستمر، كما يجب تطوير استراتيجيات لربط النظم التعليمية بالمهارات التي يحتاجها السوق في القطاعين الحكومي والخاص. فعندما يتعلق الأمر بالمهارات يتعين على الحكومات الارتقاء بمهارات موظفيها وإعادة صقلها، كما يجب عليها إعادة صياغة أهداف وظائفها لكافة المستويات الإدارية والقيادية. وقد أشار أحد الخبراء بأن إعادة صقل مهارات الموظفين والارتقاء بها بطريقة فعالّة، قد تؤدي الى عدم الاستغناء عن خدمات أي موظف في ظل الثورة التقنية، بل اعادة توزيع الادوار الجديدة.

ولإتاحة الوصول إلى المواهب الرقمية قدّمت بعض الحكومات حول العالم سوقًا رقمية لمساعدة الهيئات الحكومية على إيجاد متخصصين رقميين وتوظيفهم، أو البحث عن عروض أسعار خاصة بالمشاريع المطلوبة، أو تلقي تدريب رقمي. وتتيح مؤقتًا، أو البحث عن عروض أسعار لمشروع معين، أو تلقي تدريب لمساعدتهم على بناء قدراتهم الرقمية الخاصة. ولا بد للحكومات في المنطقة البدء في تبني ممارسات مبتكرة تساهم في جذب أشخاص ذو مهارات تقنية متقدمة بعقود وآليات عمل مختلفة عن التوظيف الحكومي والدوام الروتيني اليوم.

# إنشاء نماذج تعاون بين القطاعين الحكومي والخاص وأطر عمل للخدمات الرقمية

يجب على الحكومات العربية أن تتبنى أفضل الممارسات الدولية لتطوير دراسات الجدوى التي من شأنها تقييم مدى ملاءمة التقنيات التي من شأنها تعزيز جودة وموثوقية تنفيذ الخدمات. وفي الكثير من الأحيان، نظرا لتسارع التكنولوجيا، قد تجد الحكومات فرص للتعاون بدل من تطوير تكنولوجيا خاصة بها. لذا يجب على الحكومات أن تطور انظمة ولوائح تسمح بالعمل بشكل وثيق مع القطاع الخاص بأشكال مختلفة. إذ

#### النضج والاستعداد للذكاء الاصطناعي

تحتاج الحكومات في المنطقة العربية إلى الاستثمار في تعزيز نضجها التقني واستعدادها للذكاء الاصطناعي: إذ يعتمد مستقبل التحول الرقمي في المنطقة العربية بشكل كبير على زيادة الاستعداد للذكاء الاصطناعي ونضح المكونات المتعلقة بالذكاء الاصطناعي في القطاع الحكومي. وتتضمن هذه المكونات حوكمة البيانات والذكاء الاصطناعي، وأطر أخلاقيات الذكاء الاصطناعي، وتوافر البيانات ومقاييس

إن الحكومات عمومًا لا تمتلك الوسائل أو القدرة على جذب المواهب التقنية والاحتفاظ بها، ونتيجة لذلك يجب عليها أن تسمح للقطاع الخاص بالمساهمة في هذا المجال. وهنا يكون من الاهمية بمكان على الحكومات أن تراقب توفير وتنفيذ الخدمات الحكومية لضمان العدالة وقدرة الجمهور على الوصول إلى هذه الخدمات.

البيانات، وبناء القدرات التقنية في القطاع الحكومي، وجذب المواهب والاحتفاظ بها، والمكونات التنظيمية، من بين أمور أخرى. علاوة على ذلك، تعتمد مساهمة الذكاء الاصطناعي في العمليات الحكومية بشكل كبير على العناصر والمنظومات الأوسع، بما في ذلك الإنفاق الوطني على البحث والتطوير، ومنظومة الابتكار، والبنية التحتية التعليمية، وتمكين الشركات في القطاعات المتقدمة.

## الرقمنة الحكومية سريعة التكيف مع تبسيط العمليات وإزالة البيروقراطية وإلغاء التنظيم المفرط

تتطلب رقمنة العمليات والخدمات الحكومية اتباع نهج مترابط من أجل معالجة التنظيم المفرط والبيروقراطية المفرطة التي تصيب الحكومات في جميع أنحاء المنطقة. ويتطلب ذلك، على المستوى المؤسسي، اتخاذ خطوات جادة للحد من الروتين، وإصلاح الأنظمة الهرمية الجامدة، وغرس ثقافة الابتكار وسرعة التكيف في استجابات السياسات ونهج الإدارة الحكومية. على سبيل المثال، تستلزم المتطلبات المسبقة لرقمنة الإدارة

الحكومية تقييم الوضع الحالي للأطر التنظيمية على المستويين المؤسسي والوطني، بهـدف التبسيط وإلغاء التنظيم الزائد عن الحاجة. إذ إن رقمنة خدمة أو تنظيم أو عملية حكومية غير فعالة أو قديمة أو غير ملائمة، ستولد نسخة رقمية من نفس العملية المعطوبة، ولـن تصلحها. لا بـد مـن اعادة هندسة الحكومة والابتعاد عـن اتمتة البيروقراطية كما هـو الوضع الحالي.

## تمكين الشركات المحلية الناشئة من العمل مع القطاع الحكومي

ينبغي تطوير برنامج يتيح للحكومات استكشاف دور التكنولوجيا الجديدة في تحسين العمليات الوطنية والمحلية من خلال الشراكة مع الشركات المحلية لبضعة أسابيع أو أشهر. إذ تسمح هذه البرامج للحكومات بتجربة المنتجات والخدمات الجديدة المصممة للقطاع الحكومي دون أي التزام تعاقدي. ويمكن للشركات المحلية الناشئة التقدم بطلب لتقييم مدى فائدة المشروع للمدينة، وما إذا كانت الشركة جاهزة للبدء بسرعة. ولا يتعين على هذه الشركات المحلية تلبية احتياجات القطاع

الحكومي من نظام المشتريات، لأن الهدف النهائي هو مساعدة الشركات على تطوير منتجات ذات قيمة للقطاع الحكومي عمومًا. ومن الممكن تعديل المنتجات التي يتم اختبارها خلال الفترة الزمنية لهذه الشراكة، والتي تبلغ ذروتها في يوم العرض حيث تناقش الشركات المحلية ما تقدّمه خدماتها من تأثير. والأمر عندئذ متروك للحكومات لتقرّر ما إذا كانت ستستعين بخدماتها أو ستوظفها.

# کل وزیر هو وزیر رقمی

يجب أن يتمتع صناع السياسات والموظفون الحكوميون بالمعرفة الجيدة بالتكنولوجيا، وهم لا يحتاجون لأن يكونوا خبراء في مجال التكنولوجيا أو لأن يتعلموا جوانبها الفنية، بل يجب فقط أن يكونوا مدركين للأهمية الاستراتيجية للعالم الرقمي وعلى دراية بالصورة الكاملة له، وكيف وأين يمكنهم إدخال التحسينات عليه. أي عليهم معرفة كيف يمكن لإنترنت الأشياء او الواقع المعزز او الذكاء الصناعي، على سبيل المثال، أن تساعد في اتخاذ القرارات بشأن النقل والبنية التحتية وفي الحصول على البيانات لتحسين تلك الخدمات. إذ يجب أن ندربهم على كيفية توظيف تلك التكنولوجيات في اتخاذ القرارات والسياسات بشكل أفضل.

كما يجب أن يكون هناك منصب الرئيس التنفيذي الحكومي للتكنولوجيا على مستوى وزاري، ولكن لا ينبغي ربطه بالتغييرات الحكومية من أجل الحفاظ على الاستمرارية. ولا بد أن تندرج جميع الأنشطة المتعلقة بتكنولوجيا المعلومات تحت إشراف الرئيس التنفيذي للتكنولوجيا. في هذا السياق، تحتاج كل حكومة إلى رئيس تنفيذي حكومي للرقمنة، بحيث يشرف صاحب هذا الدور على تطوير وإدارة الرقمنة للقطاع الحكومي وقيادة التوجه الرقمي. ويعد الرئيس التنفيذي الحكومي للرقمنة مسؤولاً عن:

- وضع السياسات والمعايير الرقمية
  - تعزيز الاستثمارات
  - تأسيس وإدارة الخدمات

يجب أن يدعم هذا الدور أيضًا استخدام البيانات كمصدر حكومي

وفي هذا الإطار، يجب على الحكومات تصميم مكتب لأخلاقيات التكنولوجيا ليكون بمثابة الرقيب على هذا العالم الجديد والاضرار المحتملة. فقد أثارت المعضلات الأخلاقية العديدة الناجمة عن التقدم في الرقمنة والأتمتة والذكاء الاصطناعي مخاوف ومخاطر محتملة تتعلق بثقة الجمهور في المؤسسات

للمساعدة في تقديم خدمات أفضل للمواطنين.

• تطوير القدرة

ضمان النظام (ضمان مخرجات

الحكومة الرقمية)

الحكومية، وخصوصية البيانات والتحيز الخوارزمي والبياني المحتمل في تنفيذ السياسة الحكومية أو في تقديم الخدمات الحكومية. وكان الاعتراف بهذه الآثار واضحًا في ردود الموظفين الحكوميين بالمنطقة ضمن هذا الاستطلاع.

# ملحق ١: أهم عشر تقنيات تؤثر على العمل الحكومي اليوم

#### الذكاء الاصطناعى والسانات الضخمة 1

مع وجود الذكاء الاصطناعي لنا أن نتوقع من الحكومات المزيد من التعاون، خاصة وأن الذكاء الاصطناعي يحتاج إلى الكثير من البيانات ليعمل بشَّكل جيد ويعطينا نتائج أفضل. اليوم يتم استخدام الذكاء الاصطناعي في آمثلة عديدة مثـل تحديد الآلاف مـن المتهربيـن مـن الضرائـب بـدون الحاجـة الـي مفتشـين و/أو موظفيـن، أو خدمـاّت توصى بوظائف مناسبة لكل باحث عن عمل دون الحاجة إلى إجراء عمليات بحث فردية، استنادًا إلى الذكاء الاصطناعي والمعلومات المقدمـة مـن المسـتخدم.

2

البلـوك تشـين أو سلسـلة الكتـل هـو نظـام سـجل إلكترونـي مشـترك، مباشـر ومشـفر وغيـر مركـزي لمعالجـة وتدويـن المعاملات المالية والعقود والأصول المادية ومعلومات سُلسلة التوريد وما إلى ذلك. لا يوجد شخص واحد أو جهة واحدة مسؤولة عن السلسلة بأكملها، بل إنه مفتوح ويمكن للجميع في السلسلة مشاهدة تفاصيل كل سجل أو ما يعرف باسم كتلة، وتتبع المعلومات عبر شبكة آمنـة لا تستدعى التحقـق مـن طـرف ثالث. يتـم اسـتخدام تقنيـة البلـوك تشين لمصادقـة المعلومـات وتوثيـق العقـود وتصميـم العمـلات المشـفرة وغيرهـا.

### 3

الواقـع الافتراضـي هـو محـاكاة تـم إنشـاؤها بواسـطة الكمبيوتـر لصـورة أو بيئـة ثلاثيـة الأبعـاد يمكـن التفاعـل معهـا بطريقة تبدو حقيقية أو ملموسة بواسطة شخص يستخدم معدات إلكترونية خاصة، مثل خوذة بها شاشة بداخلها أو قفازات مـزودة بأجهـزة استشـعار. ويمكـن اسـتخدام الواقـع الافتراضـي فـي عـرض مشاريع المـدن المسـتقبلية، ودورات التدريـب وورش العمـل، والاسـتعداد لكـوارث طبيعيـة وغيرهـا. أمـا الواقـع المعـزز فهـو تكنولوجيـا حديثـة تعتمـد علـي المزج بين المعلومات الرقمية والمعلومات المستقاة من البيئة المحيطة، ثم يتم عرضها معاً عبر صورة مركبة غنية بالمعلومـات. يتـم اسـتخدام الواقـع المعـزز بطـرق متعـددة مثـل عـرض البيانـات بصـورة فريـدة ومبتكـرة والتـي يمكـن أن تساعد الجهات الحكوميـة خلال صنع السياسـات وتطوير البرامـج.

#### 4

آلات تـم تصميمهـا وهندسـتها للتعامـل مـع بيئتهـا مـن تلقـاء نفسـها، والعمـل لفتـرات طويلـة مـن الوقـت دون تدخـل بشـرى. غالبًا مـا تتمتـع الروبوتـات المسـتقلة بميـزات متطـورة يمكـن أن تسـاعدها فـى القيـام بمهـام كانـت تقـوم بهـا الأيدي البشرية مثل فهـم بيئتها الماديـة وأتمتـة بعـض مهـام صيانتهـا وتوجيـه نفسـها. وبـدأت بالفعـل الروبوتـات تحـل مكان موظفين في العديد من العمليات الحكومية التي تتراوح بين تقديم معلومات على الهاتف إلى تصديق اوراق وإدارة الجوازات، إلى وظائف صعبـة ومهمـة مثـل الروبوتـات التـي تنظف المجـاري - وهـي مهمـة وخطيـرة كان يؤديهـا في السابق عمال جمع القمامـة يدويًا.

#### الطباعة ثلاثية الأيعاد 5

عملية صنع الأشياء ثلاثية الأبعاد عن طريق إضافة طبقات من المادة فوق بعضها البعض. تتطلب هذه الطباعة توفر عدة عناصر هي: المادة الخام والنموذج ثلاثي الأبعاد والطابعة ثلاثية الأبعاد. وتحوّل الطابعة النموذج الحاسوبي الي جسم حقيقي ملموس عبر إضافة طبقات المادة وفق التصميم الخاص بها. يمكن الاستفادة مـن هـذه التكنولوجيا في العديد من القطاعات كالصحة، التعليم، البناء والإنشاء وحتى المواصلات العامة والتي لها عوائد متعددة مثل ترشيد النفقات.

# انترنت الأشياء

ويقصد بالمصطلح الجيل الجديد من شبكة الإنترنت التي تتيح قابلية التحكم في الأشياء من حولنا، واتصال الأشياء ببعضها البعض لإرسال واستقبال البيانات لأداء وظائف محددة. ويمكن الاستعانة بإنترنت الأشياء وتحليلات البيانات في توفير تكنولوجيا المياه الذكية والإنارة المؤتمتة للشوارع وري الحدائق والنوافير عن بعد وجمع النفايات «عند الطلب» ومسارات الحافلات الرقمية وعدادات الوقوف الذكية وغيرها من تطبيقات المدن الذكية.

## 7 الجيل الخامس

الجيل الخامس من الشبكات الخلوية اللاسلكية وهي مصممة لزيادة السرعة وتقليل زمن الاستجابة وتحسين مرونة الخدمات اللاسلكية. ويمكن استخدام تقنية الجيل الخامس لتوفير الوصول إلى مستويات غير مسبوقة من المعلومات في الوقت الفعلي مـن أي جهاز، فـي أي وقت وفي أي مـكان، وخاصة للعاملين الميدانيين مثل المستجيبين الأوائل ومفتشى الأغذية والزراعة.

# 8 التكنولوجيا الحيوية

تقنيات تستخدم الكائنات الحية أو أجزاء من الكائنات الحية لإنتاج مجموعة متنوعة من المنتجات (من الأدوية إلى الأنزيمـات الصناعيـة) لتحسـين النباتـات أو الحيوانـات أو لتطويـر الكائنـات الدقيقـة لاسـتخدامات معينـة مثـل مسـاعدة النظـم البيئيـة الطبيعيـة التعافـي مـن الملوثـات كالمنظفـات ومسـتحضرات التجميـل وغيرهـا مـن الملوثـات السـامة الناتجـة عـن النشـاط الصناعـى.

## الحوسبة السحابية

نموذج يتيح الوصول الشبكي السهل وحسب الطلب إلى مجموعة مشتركة من الموارد الحاسوبية القابلة للتكوين مثل الشبكات والخوادم والتخزين والتطبيقات والخدمات البرمجية التي يمكن توفيرها وإطلاقها بشكل سريع بأقـل جهـد إداري أو تفاعـل بشـري مـع مقـدم الخدمـة. تستخدم الحوسبة السحابية للوصـول إلى مـوارد تكنولوجيا المعلومـات- مثـل الخـوادم التـى تخـزن الملفات الرقميـة- عبر الإنترنـت بشكل أسـرع وأرخـص مما يتطلبـه امتـلاك هـذه المـوارد وصيانتها.

## الأمن السيبراني

يعرف بأمـن المعلومـات وهـو فـرع مـن فـروع التكنولوجيا ويعنـى بحمايـة الأنظمـة والممتلـكات والشـبكات والبرامـج مـن الهجمـات الرقميـة التـي تهـدف عـادة الـى الوصـول الـى المعلومـات الحساسـة، أو تغييرهـا، أو إتلافهـا، أو ابتـزاز المسـتخدمين للحصـول علـى الأمـوال أو تعطيـل العمليـات. أخيـرًا وليـس آخـرًا، تأميـن عالمنـا الرقمـي الجديـد بمـا فيـه الحكومـة الرقميـة. وتسـتخدم الحكومـات الأمـن السيبراني لمكافحـة المخاطر الرقميـة التي تحيـط بمواطنيها وشركاتها وبنيتهـا التحتيـة الحيويـة.

# ملحق 2: المشاركون في إعداد التقرير

#### فريق تحرير التقرير

- د. يسار جرار، عضو مجلس أمناء كلية محمد بن راشد للإدارة الحكومية، أستاذ في كلية هلت إنترناشيونال للأعمال (الولايات المتحدة) وشريك في المجموعة الدولية للاستشارات، الإمارات العربية المتحدة
  - حلا حتاملة، مديرة البحوث في المجموعة الدولية للاستشارات، الإمارات العربية المتحدة

### المشاركون الرئيسيون في إعداد التقري

- - مروان جمعة، مؤسس شركة كنز ووزير الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (2009 2011)، الأردن

# ونود أن نشكر أيضًا الخبراء التالية أسماؤهم على وقتهم والأفكار التى قدموها فى المقابلات الفردية:

- - فلوة بن ثويني، رئيسة الشؤون الحكومية والسياسات العامة، SAP، المملكة العربية السعودية
    - رامي مرتضى، شريك ورئيس التحول الرقمي في BCG، الإمارات العربية المتحدة
    - روبين سكوت، شريك مؤسس والرئيسة التنفيذية لشركة Apolitical، المملكة المتحدة
- كافـح فسـالي، شـريك فـي PWC الشـرق الأوسـط وخبيـر فـي البيانـات والـذكاء الإصطناعـي والتحـول الرقمـي، الإمـارات العربيـة المتحـدة
  - · عبدالله الداوود، رئيس التطوير في هيئة الحكومة الرقمية، المملكة العربية السعودية
- غريغوري كيرتن، شريك مؤسس ورئيس Insight Terra ومستشار في التكنولوجيا الحكومية، المنتدى الاقتصادي العالمي،
  الولايات المتحدة الأمريكية
  - · د. نبيل اليوسف، مؤسس شريك والمدير التنفيذي للمجموعة الدولية للاستشارات، الإمارات العربية المتحدة
    - يان ريتشاردز، مسؤول اقتصادي مختص في التحول الرقمي في الأمم المتحدة، سويسرا

## فريق الأبحاث

- ريك تويلفز، باحث، المجموعة الدولية للإستشارات، الإمارات العربية المتحدة
- سليمة الأيى، باحثة، المجموعة الدولية للإستشارات، الإمارات العربية المتحدة
- سعد راجا، شريك مؤسس والمدير التنفيذي لشركة Gov Insights، الإمارات العربية المتحدة

## شريك الدراسة - الأبحاث السوقية

• شركة ايبسوس العالمية ⁴ IPSOS





✓ ◎ □ F in
 @WorldGovSummit
 #WorldGovSummit